

【“十五五”规划研究专题】

沿海与内陆地区产业合作现状及 “十五五”时期合作前景研究*

吴碧波 陶昭华

摘要:区域是经济社会发展和要素优化配置的主要载体,区域协调发展是促进经济高质量发展和实现中国式现代化的内在要求和重要途径。随着中国进入全面建设社会主义现代化国家的新阶段,沿海与内陆地区的产业合作内涵出现了新变化,需重点关注区域经济增长不平衡、合作机制需进一步加强、产业转型升级比较缓慢、新质生产力基础相对薄弱、二元结构深层次矛盾空出等亟待解决的重大问题。“十五五”时期,沿海与内陆地区的产业合作更要彰显“以人民为中心”的价值理念,要进一步促进地区发展标准、发展格局、发展动力、发展载体和发展目标等的转变,打好现代化的空间基础、加强区域联动,进一步缓解区域发展的不平衡不充分问题。

关键词:沿海与内陆合作;“十五五”时期;区域协调发展;产业政策机制

中图分类号:F207 文献标识码:A 文章编号:2095—5766(2025)03—0106—13 收稿日期:2025—02—11

***基金项目:**国家社会科学基金一般项目“人力资本差异、产业政策匹配与农村居民增收的多维动态机制研究”(24BJY148);内蒙古社会科学基金重点项目“内蒙古健全种粮农民收益保障机制研究”(2025DK03);广西中华民族共同体意识研究院开放性课题“铸牢中华民族共同体意识与推进共同富裕协同治理的区域政策体系优化研究——基于兴边富民行动的省域比较视角”(2024GXMGY0301)。

作者简介:吴碧波,男,内蒙古财经大学商务学院副院长,教授,博士(后)(呼和浩特 010070)。

陶昭华,男,内蒙古财经大学财税学院讲师,博士(呼和浩特 010070)。

一、前言

中国是一个发展中的社会主义大国,人口众多、国土辽阔,且人均资源有限、城乡区域发展不平衡,推动实现全体人民共同富裕离不开区域的协调发展,离不开广袤内陆地区的繁荣发展。地区间资源禀赋和发展阶段上存在较大差异,如何解决发展的不平衡不充分问题、实现区域协调发展是历久弥新的话题。尽管当前内陆地区的经济社会发展各项指标相比过去均有所好转,但不平衡格局并未得到根本扭转,区域发展不平衡不充分、城乡发展不平衡等问题依然存在。为持续缩小区域发展差距、

塑造优势互补的区域新格局,中国深入实施区域协调发展战略,内陆地区也迎来了千载难逢的发展机会。党的十八大以来,习近平总书记多次强调要促进区域协调发展。“‘十四五’国民经济和社会发展规划纲要”提出了“健全城乡要素自由流动机制,构建区域产业梯度转移格局”等新要求。随后党的十九大报告提出“建立更加有效的区域协调发展新机制”,对“区域协调发展”做出了更加长远、系统的战略部署。党的二十大报告明确提出“构建全国统一大市场,深化要素市场化改革,建设高标准市场体系”。2024年7月18日,党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》再次强调了“促进区域协调发展”

“推动生产要素畅通流动”等内容。“十四五”时期,我国区域协调发展尤其是沿海与内陆地区的产业合作取得了非凡成效,但“十五五”时期区域产业合作仍面临区域间发展质量存在差距、创新要素空间分布不均、区域开放存在“堵点”“断点”等问题,国家对沿海、内陆地区的区域重大发展战略仍待深化和落实。

“不平衡现象”贯穿于人类社会的发展历程,如何消除不同区域间、各区域内部的差距一直是学术界关注的重点领域。经济合作与发展组织(OECD)的《2023年区域展望:长期不平等地理》报告指出,超过一半的成员国的区域收入差距在扩大。Piketty T(2003)分析了收入和财富差异形成的原因。有学者认为技术进步是导致不平衡发展的重要因素(Moretti E, 2012)。“中心—边缘”理论由Myrdal于1957提出,证实了梯度转移从静态均衡向动态均衡的跨越。Friedmann提出了“核心—边缘模型”,构造了一个完整的包括中心和边缘两部分的二元经济系统。现代信息技术使跨国家、跨区域的学习、交易、合作等愈加普遍(覃成林等,2012)。“多中心发展路径”缓解了资源过度集中所导致的效率损失,更加重视市场主体的行为偏好与选择(郭嘉颖等,2022)。中国不同地区发展的差距始终存在,应引导区域经济次序性开发和梯度化推移(盖凯程等,2020)。区域发展政策通过分享、匹配、学习等集聚效应或企业间优胜劣汰的选择效应共同推动区域经济增长,但亦有学者认为区域政策可能造成企业无效“扎堆”以及资源的浪费和错配。李敬等(2022)研究认为我国打破省(区、市)的“自我小循环”、消除之间的市场壁垒等仍有不小空间。才国伟等(2023)研究得出“距离建成全国统一大市场的标准还有一定的差距”等结论。区域之间的地方保护行为依然存在且更加隐蔽化,投入品和要素市场的分割依然严峻(刘志彪等,2021)。孙久文等(2024)研究认为“十五五”时期区域协调发展内涵出现了新变化,并提出以数字经济赋能“十五五”时期的区域协调发展等对策。吕冰洋(2022)研究认为“十四五”时期全国统一大市场建设进展并不乐观,既要地方政府有强大的经济竞争力,又要地方政府能有效约束自己的行为。上述成果及此类的文献为理解当下社会现实、制定国家重大战略等提供了经验与智慧,也有助于深化对地区经济发

展规律的把握。

总之,现有研究对本文具有一定的指导意义,但还存在如下不足:一是对沿海与内陆地区协调发展的制度评价、关键领域和实现路径进行定性分析的研究较多,而定量分析的研究相对较少。二是对沿海与内陆地区协调发展的整体政策评价的研究较多,对产业合作尤其是“十五五”发展的展望的分析薄弱,其中西部大开发等政策实施效果评价的研究较为丰富。三是很少关注到政策的时间效应和连续性。如何更好地促进沿海与内陆地区的产业合作,不仅关系到地区经济的高质量发展,更关系到国家整体经济社会的可持续发展,深入探索“十五五”时期产业合作内涵的新变化与发展路径具有重要的理论和现实意义。基于此,本文对沿海与内陆地区的产业合作现状及“十五五”时期沿海与内陆地区合作的前景展开研究,以期对相关研究和决策能有所裨益。

二、沿海与内陆地区“十四五”时期产业合作的成效分析

“十四五”时期,在尊重市场力量基础上形成了政府、市场和社会的合力,沿海与内陆地区的产业合作取得了斐然夺目的成就,区域发展差距不断缩小、协调体制机制持续完善、区域合作平台不断健全,交通等基础设施更加均衡和布局合理,人民生活保障水平逐步接近,也促进了内陆地区发展方式、发展格局、发展动力和发展载体的转变,推动了要素优化配置并在更大范围上重新集聚,进一步缓解了区域发展不平衡不充分问题。

(一)经济总量不断增大,增速差距趋缓

1. 顺应国家区域发展战略,实现了区域经济的迅速发展

以城市群、都市圈为载体打造区域经济增长极,多式交通联运促进内陆地区技术创新和产业结构升级,形成了诸多具有自主创新能力的新兴产业。贸易全球化改变了区域比较优势,推动不同领域的相互联系,促进区域协调发展从地方视角到“全球—地方”互动视角的转变。2023年,各区域的经济总量占比均衡,其中内陆地区国内生产总值为599585.41亿元,占全国的比重为46.70%;沿海地区国内生产总值为684215.39亿元,占全国的比重为

53.30%(见表1、表2、表3)。

2.不断调整区域均衡发展战略,内陆与沿海地区的经济增速差距持续缩小

2021—2023年全国地区生产总值年均增长率为6.00%,内陆和沿海地区地区分别为6.12%和5.88%;全国人均地区生产总值年均增长率为5.07%,内陆和沿海地区分别是6.06%和6.14%;全国财政收入年均增长率为2.73%,内陆和沿海地区分别是5.28%和0.71%,内陆地区财政收入增速较快(见表1、表2、表3)。

(二)基础设施更加均衡,要素流动不断畅通

1.基础设施通达度更加均衡

高铁的运营降低了地区之间的交通成本,提高了地区之间的一体化水平。通过贸易效应促进地区经济效率的提升,进一步促进贸易发展、就业带动和政府支持。截至2023年,我国已基本形成以高铁、公路、民航等为主体的现代快速交通网络,航空运输服务已覆盖全国92%的地级行政单元、88%的人口^①。固定互联网宽带接入业务在农村地区快速普及,全国农村宽带用户总数达1.92亿户。

表1 中国主要区域地区生产总值与占比 单位:亿元、%

地区		“十四五”时期			“十三五”时期				
		2023年	2022年	2021年	2020年	2019年	2018年	2017年	2016年
总值	全国	1283800.8	1193975.02	1142482.58	1009937.58	982320.3	914117.42	832096.32	750948.44
		年均增长率6.00%			年均增长率7.69%				
	沿海地区	684215.39	633836.59	607611.67	536738.71	520417.59	486410.64	446773.68	405577.55
		年均增长率6.12%			年均增长率7.26%				
	内陆地区	599585.41	560138.43	534870.91	473198.87	461902.71	427706.78	385322.64	345370.89
		年均增长率5.88%			年均增长率8.19%				
占全国的比重	沿海地区	53.30	53.09	53.18	53.15	52.98	53.21	53.69	54.01
		年均增长率0.11%			年均增长率-0.40%				
	内陆地区	46.70	46.91	46.82	46.85	47.02	46.79	46.31	45.99
		年均增长率-0.12%			年均增长率0.47%				

资料来源:《中国统计年鉴》(2017—2024年)。全国人均值设为100%,沿海地区占比高于100%,内陆地区占比低于100%。另外,2024年数据尚未全部公布,所以“十四五”时期数据只统计了2021—2023年的,以下同。

注:沿海地区指有海岸线的地区,《中国海洋统计年鉴》给沿海地区下的定义包括9个省1个自治区2个直辖市(辽宁、河北、天津、山东、江苏、上海、浙江、福建、台湾、广东、海南、广西)。内陆地区指除中国沿海地区外的中国国内的地区。由于国内地区生产总值统计尚未涵盖台湾,所以这些表格的数据都不包括台湾地区。

表2 中国主要区域人均地区生产总值与占比 单位:元/人、%

地区		“十四五”时期			“十三五”时期				
		2023年	2022年	2021年	2020年	2019年	2018年	2017年	2016年
总值	全国	91746	87385	83111	73338	71453	66726	60691	54849
		年均增长率5.07%			年均增长率7.53%				
	沿海地区	107477.24	99615.03	95410.89	84498.41	82419.11	77512.12	71704.48	65652.43
		年均增长率6.14%			年均增长率6.51%				
	内陆地区	77760.06	72418.66	69123.26	61063.57	59475.97	55147.03	49737.17	44721.56
		年均增长率6.06%			年均增长率8.10%				
占全国的比重	沿海地区	117.15	114.00	114.80	115.22	115.35	116.16	118.15	119.70
		年均增长率1.02%			年均增长率-0.95%				
	内陆地区	84.76	82.87	83.17	83.26	83.24	82.65	81.95	81.54
		年均增长率0.95%			年均增长率0.53%				

资料来源:《中国统计年鉴》(2017—2024年)。

表3 中国主要区域财政收入与占比 单位:亿元、%

地区		“十四五”时期			“十三五”时期				
		2023年	2022年	2021年	2020年	2019年	2018年	2017年	2016年
总值	全国	117228.76	108762.13	111084.21	100143.18	101080.63	97903.39	91469.41	87239.35
		年均增长率2.73%			年均增长率3.51%				
	沿海地区	63504.7	59559.32	62618.08	56854.67	56678.04	54604.89	51072.38	48702.34
		年均增长率0.71%			年均增长率3.95%				
	内陆地区	53724.06	49202.81	48466.13	43288.51	44402.59	43298.5	40397.03	38537.01
		年均增长率5.28%			年均增长率2.95%				
占全国的比重	沿海地区	54.17	54.76	56.37	56.77	56.07	55.77	55.84	55.83
		年均增长率-1.97%			年均增长率0.42%				
	内陆地区	45.83	45.24	43.63	43.23	43.93	44.23	44.16	44.17
		年均增长率2.49%			年均增长率-0.54%				

资料来源:《中国统计年鉴》(2017—2024年)。

全国所有地级城市均实现了5G网络覆盖,移动互联网用户达15.17亿户,新型信息基础设施能力不断提升^②。区域之间的商品和要素能够更便捷地流通。

2.区域产业合作平台健全

沿海与内陆地区的产业合作中,空间极化、扩散与网络发育共进,形成了多极网络的产业空间合作组织,推动形成区域多极网络空间的发展格局。构建了政府引导、市场主导、社会组织和企业参与

的新格局,持续完善“新一轮西部大开发”等空间规划政策,进一步促进跨越行政边界推动城市功能互补和合作。2023年,全国进出口总额为593598905.1万美元,其中内陆和沿海地区分别为153193944万美元、440404961.1万美元,占全国比重分别为25.81%、74.19%,内陆与沿海地区总额差距较大,但2021—2023年进出口总额年均增长率只有内陆实现了正增长,为0.88%,两者差距有缩小的趋势(见表4)。

表4 中国主要区域进出口总额与占比 单位:万美元、%

地区		“十四五”时期			“十三五”时期				
		2023年	2022年	2021年	2020年	2019年	2018年	2017年	2016年
总值	全国	593598905.1	627012175.4	605019065.2	465591316.1	457789107.2	462241539.5	410716427.2	368555741.2
		年均增长率-0.95%			年均增长率6.02%				
	沿海地区	440404961.1	462085000	454495519.9	353264292	344876225.2	354231756.8	321775413.2	292098463.8
		年均增长率-1.56%			年均增长率4.87%				
	内陆地区	153193944	164927175.4	150523545.3	112327024.1	112912882	108009782.7	88941014	76457277.4
		年均增长率0.88%			年均增长率10.09%				
占全国的比重	沿海地区	74.19	73.70	75.12	75.87	75.34	76.63	78.34	79.25
		年均增长率-0.62%			年均增长率-1.08%				
	内陆地区	25.81	26.30	24.88	24.13	24.66	23.37	21.66	20.75
		年均增长率1.85%			年均增长率3.85%				

资料来源:《中国统计年鉴》(2017—2024年)。

(三)产业转型步伐加快,多方主体积极参与

1.产业转型加快

经济发展的模式悄然发生转变,产业结构步入转型升级、爬坡过坎的关键时期。以人工智能、区块链、云计算、大数据等为核心的数字技术驱动,为区域产业合作“变道超车”提供了重要机遇。数字技术既能稳经济,又能避免投资回报率的下降,数

字技术与传统产业的深度融合推动了地区就业结构的优化。2021—2023年,全国、内陆和沿海地区的第一产业增加值增速分别为3.54%、2.82%、4.62%,内陆与沿海地区相差1.8个百分点,但第二产业和第三产业发展的增速相差不大,其中第二产业增加值增速分别为3.35%、3.31%和3.38%,第三产业增加值增速分别为5.82%、6.05%、5.63%(见

表5、表6、表7)。

2.产业发展由“点轴式”到“网络化”转变

仅仅依靠欠发达地区自身资源禀赋和个体力量无法摆脱发展困境,单方面依靠外来帮扶力量也无法实现致富。区域协调发展更加注重各主体的

广泛参与,通过外部力量帮扶和自我能力提升的双向互动促进合作的日益深化,形成网络化的联动机制,不断地改善协作方式。横向联动、纵向衔接、定期会商等合作机制使交流主渠道畅通,更易找准合作切入点和结合点。

表5 中国主要区域第一产业增加值与占比 单位:亿元、%

地区		“十四五”时期			“十三五”时期				
		2023年	2022年	2021年	2020年	2019年	2018年	2017年	2016年
总值	全国	89220.85	88209.55	83220.93	78030.32	70473.6	64747.44	62096.2	60160.62
		年均增长率3.54%			年均增长率6.72%				
	沿海地区	36129.74	34941.29	33006.37	30796.88	28904.58	26929.82	25791.5	25337.56
		年均增长率4.62%			年均增长率5.00%				
	内陆地区	53091.11	53268.26	50214.56	47233.44	41569.02	37817.62	36304.7	34823.06
		年均增长率2.82%			年均增长率7.92%				
占全国的比重	沿海地区	40.49	39.61	39.66	39.47	41.01	41.59	41.53	42.12
		年均增长率1.05%			年均增长率-1.61%				
	内陆地区	59.51	60.39	60.34	60.53	58.99	58.41	58.47	57.88
		年均增长率-0.69%			年均增长率1.12%				

资料来源:《中国统计年鉴》(2017—2024年)。

表6 中国主要区域第二产业增加值与占比 单位:亿元、%

地区		“十四五”时期			“十三五”时期				
		2023年	2022年	2021年	2020年	2019年	2018年	2017年	2016年
总值	全国	479608.06	466133.08	449062.21	382893.19	381590.19	363740.85	337658.49	310383.57
		年均增长率3.35%			年均增长率5.39%				
	沿海地区	261391.96	253178.87	244595.98	209898.04	207553.08	200102.48	186454.56	172021.86
		年均增长率3.38%			年均增长率5.10%				
	内陆地区	218216.1	212954.21	204466.23	172995.15	174037.11	163638.37	151203.93	138361.71
		年均增长率3.31%			年均增长率5.74%				
占全国的比重	沿海地区	54.50	54.31	54.47	54.82	54.39	55.01	55.22	55.42
		年均增长率0.03%			年均增长率-0.27%				
	内陆地区	45.50	45.69	45.53	45.18	45.61	44.99	44.78	44.58
		年均增长率-0.04%			年均增长率0.34%				

资料来源:《中国统计年鉴》(2017—2024年)。

表7 中国主要区域第三产业增加值与占比 单位:亿元、%

地区		“十四五”时期			“十三五”时期				
		2023年	2022年	2021年	2020年	2019年	2018年	2017年	2016年
总值	全国	683323.29	639693.03	610199.22	549014.12	530256.63	485627.75	432341.69	380404.27
		年均增长率5.82%			年均增长率9.61%				
	沿海地区	368213.83	345716.06	330009.53	296044.12	283960.04	259376.98	234527.61	208218.11
		年均增长率5.63%			年均增长率9.20%				
	内陆地区	315109.46	293976.97	280189.69	252970	246296.59	226250.77	197814.08	172186.16
		年均增长率6.05%			年均增长率10.10%				
占全国的比重	沿海地区	53.89	54.04	54.08	53.92	53.55	53.41	54.25	54.74
		年均增长率-0.18%			年均增长率-0.37%				
	内陆地区	46.11	45.96	45.92	46.08	46.45	46.59	45.75	45.26
		年均增长率0.21%			年均增长率0.45%				

资料来源:《中国统计年鉴》(2017—2024年)。

(四)增强了新动力培育,促进了新质生产力的形成

1.强化了地区新动能的培育

传统的区域经济增长模式难以持续,其主要依靠资本、劳动等要素拉动,“十四五”时期的区域协调发展主要以创新作为驱动力。内陆地区通过提供技术新支持、催生平台新经济、拓宽市场新边界、促进信息新流动等途径,以更足的底气初步融入全国和全球产业链体系(刘元春,2024);立足本地比较优势和新发展格局要求,以高水准的国内市场对接国际市场(刘志彪等,2024)。

2.激发了对高端人才的需求

技术进步通过自动化、人工智能和机器学习等创新,使教育和培训变得更为普及和高效。技术变革涌现出诸多新兴领域的就业岗位,激发对高端人

才的需求。2021—2023年,全国、内陆和沿海地区的教育支出增速分别为5.31%、5.70%、4.88%,内陆地区高出沿海地区0.82个百分点;科技支出增速分别为7.82%、10.72%、5.44%,内陆地区高出沿海地区5.28个百分点;普通本科毕业生数增速分别为6.96%、7.07%、6.81%,内陆地区高出沿海地区0.26个百分点(见表8、表9、表10)。

(五)资源环境获得重视,居民收入不断提升

1.协调推进全面绿色转型

非化石能源消费的比重呈现稳步上升趋势,2022年国家节能环保产业总产值8万亿元,2023年新能源汽车产销量突破940万辆。明确提出实施国家生态文明建设战略,引导推动了一系列低碳、环保技术的研究与应用进程,传统重化工业也正向高科技、低碳化、环保型方向转变。此外,消费者对文

表8 中国主要区域教育支出与占比 单位:亿元、%

地区		“十四五”时期			“十三五”时期				
		2023年	2022年	2021年	2020年	2019年	2018年	2017年	2016年
总值	全国	39677.45	37923.35	35778.5	34686.27	32961.09	30438.26	28604.77	26625.03
		年均增长率5.31%			年均增长率6.84%				
	沿海地区	18843.05	18084.39	17130.87	16251.44	15304.54	13940.34	13091.82	12257.63
		年均增长率4.88%			年均增长率7.31%				
	内陆地区	20834.4	19838.96	18647.63	18434.83	17656.55	16497.92	15512.95	14367.4
		年均增长率5.70%			年均增长率6.43%				
占全国的比重	沿海地区	47.49	47.69	47.88	46.85	46.43	45.80	45.77	46.04
		年均增长率-0.41%			年均增长率0.44%				
	内陆地区	52.51	52.31	52.12	53.15	53.57	54.20	54.23	53.96
		年均增长率0.37%			年均增长率-0.38%				

资料来源:《中国统计年鉴》(2017—2024年)。

表9 中国主要区域科技支出与占比 单位:亿元、%

地区		“十四五”时期			“十三五”时期				
		2023年	2022年	2021年	2020年	2019年	2018年	2017年	2016年
总值	全国	7514.64	6816.52	6464.25	5801.87	5954.6	5206.37	4440.01	3877.86
		年均增长率7.82%			年均增长率10.60%				
	沿海地区	3990.89	3623.42	3589.74	3261.08	3462.69	3034.28	2555.47	2302.88
		年均增长率5.44%			年均增长率9.09%				
	内陆地区	3523.75	3193.1	2874.51	2540.79	2491.91	2172.09	1884.54	1574.98
		年均增长率10.72%			年均增长率12.70%				
占全国的比重	沿海地区	53.11	53.16	55.53	56.21	58.15	58.28	57.56	59.39
		年均增长率-2.21%			年均增长率-1.37%				
	内陆地区	46.89	46.84	44.47	43.79	41.85	41.72	42.44	40.61
		年均增长率2.69%			年均增长率1.90%				

资料来源:《中国统计年鉴》(2017—2024年)。

表 10 中国主要区域普通本科毕业生数与占比 单位:人、%

地区		“十四五”时期			“十三五”时期				
		2023 年	2022 年	2021 年	2020 年	2019 年	2018 年	2017 年	2016 年
总值	全国	4897422	4715658	4280970	4205097	3947157	3868358	3841839	3743680
		年均增长率 6.96%			年均增长率 2.95%				
	沿海地区	2075753	1995890	1819580	1791346	1691177	1659500	1636156	1577142
		年均增长率 6.81%			年均增长率 3.24%				
	内陆地区	2821669	2719768	2461390	2413751	2255980	2208858	2205683	2166538
		年均增长率 7.07%			年均增长率 2.74%				
占全国的比重	沿海地区	42.38	42.32	42.50	42.60	42.85	42.90	42.59	42.13
		年均增长率-0.14%			年均增长率 0.28%				
	内陆地区	57.62	57.68	57.50	57.40	57.15	57.10	57.41	57.87
		年均增长率 0.10%			年均增长率-0.20%				

资料来源:《中国统计年鉴》(2017—2024 年)。

化产品的需求愈加多样化和个性化,为文化产品的多样化创造了新的空间。

2.居民收入不断提升

党中央、国务院陆续出台了一系列专项政策,脱贫地区巩固拓展脱贫攻坚成果取得显著成效,也缩小了城乡和农村内部差距。2021—2023 年脱贫县农村居民人均可支配收入由 14051 元增长至 16396 元,脱贫人口人均纯收入由 12550 元增至 16390 元,年均增长率分别约为 8.0%、14.3%(林万龙,2025)。2021—2023 年,全国、内陆和沿海地区的人均可支配收入增速分别为 5.66%、5.71%、5.15%,内陆高出沿海地区 0.56 个百分点(见表 11)。

表 11 中国主要区域人均可支配收入与占比 单位:元/人、%

地区		“十四五”时期			“十三五”时期				
		2023 年	2022 年	2021 年	2020 年	2019 年	2018 年	2017 年	2016 年
总值	全国	39217.97	36883.28	35128.1	32188.84	30732.85	28228.05	25973.79	23820.98
		年均增长率 5.66%			年均增长率 7.82%				
	沿海地区	46476.39	43949.70	42032.76	38533.81	36799.54	33866.92	31198.57	28660.13
		年均增长率 5.15%			年均增长率 7.68%				
	内陆地区	33522.41	31602.50	29996.20	27470.49	26213.61	24009.15	22050.80	20221.75
		年均增长率 5.71%			年均增长率 7.96%				
占全国的比重	沿海地区	118.51	119.16	119.66	119.71	119.74	119.98	120.12	120.31
		年均增长率-0.48%			年均增长率-0.13%				
	内陆地区	85.48	85.68	85.39	85.34	85.30	85.05	84.90	84.89
		年均增长率 0.05%			年均增长率 0.13%				

资料来源:《中国统计年鉴》(2017—2024 年)。

业合作的深层次矛盾和障碍依然存在。

三、沿海与内陆地区“十四五”时期产业合作存在的问题分析

(一)区域经济增长不平衡

1.市场机制还存在诸多缺陷

地区经济增长总量和速度不平衡,沿海地区依然“一家独大”,是全国生产要素的主要集聚地,而内陆地区新动能培育不足,经济增长的总量偏小、结构不合理,粗放式增长模式也没有根本扭转(李兰冰等,2020)。内陆地区仍侧重于传统交通和物流等基础设施建设,“北上南下、东进西出”仍有不少堵点,与沿海地区产业合作的协调性、关联性与

互补性弱,这些不足或问题在“十五五”时期需要加以解决。

2.承接产业转移的规模和速度在下降

油气、电力、煤炭等行业之间缺乏深度衔接与协调,“等靠要”等消极思想限制了区域的积极性和主动性,也不利于制度层面的创新。内陆地区单一主体的积极性无法适应利益主体不断增多的趋势,以往获利集团往往成为进一步改革的阻力因素。尚未将资源承载能力、生态环境容量作为承接产业转移的重要依据,承接过来的产业往往容易带来环境问题。行政过度干预、产业配套不合理、各省市争抢项目的现象常有发生。

(二)合作机制需进一步加强

1.对新发展格局形成的助力不够

扩大内需是构建国内大循环的必然要求,但整个内陆地区的消费潜力尚未充分发挥。2023年,西部地区社会消费零售总额仅9.8万亿元,占全国相应指标47.1万亿元的20.8%。科技研发能力处于相对落后水平,对外开放水平有待提升。尚未形成科学合理的区域合作机制,沿海地区部分传统优势产业向东南亚转移。2021—2023年我国对东南亚地区投资超400亿美元(赵立斌等,2023)。

2.地区中心的集聚辐射作用不强

内陆地区大多城市的集聚和辐射作用不强,尚未形成大中小城市协调发展的格局。对口支援政策没有很好地解决好资金和项目到基层、到农区和到民生领域的问题,没有很好地将支援项目与当地农民就业和增收有机结合起来。以省级行政单元为基础的“一盘棋”政策和发展模式已难以满足新时代需求,开放平台建设总体水平偏低,需要加快构建适应区域发展差异的政策体系,通过分工实现区域间的优势互补。

(三)产业转型升级比较缓慢

1.产业链整合能力差,传统产业升级缓慢

地区发展的内生动力整体不足,科技成果对产业技术突破的推动不足,科技应用水平总体较低,未能有效发挥出产业带动力。“老少边”等特殊类型地区产业发展能力不足,多依靠中央财政帮扶支持。社会团体投入积极性不够,科技投入质量和水平与规划目标有一段距离。产业升级与创新能力与沿海地区的差距进一步拉大,合作方式主要依靠行政手段推动,产业合作项目数量不多,规模企业

带动作用不充分。产业结构较为分散、企业集聚度不高,产业链各端缺乏对供求链、产销链等环节的整体把握。

2.关键核心技术研发滞后,技术创新和推广不足

数据作为重要的生产要素,具有零边际成本、非排他性、无限增长等特征,能改变传统的商业和市场竞争模式,加速匹配双边或者多边市场需求,带来突出的网络效应与规模经济。平台成为新的产业组织模式,企业的边界和产业的边界更加模糊,但跨产品、跨市场的范围效应对产品市场份额容易产生垄断。企业产能优势不足,知识产权与产业标准不统一,不能确保资金被投入效益最大化的领域和项目(张壹帆等,2024)。数据、通信、技术、接口甚至监管标准不统一,不同平台之间难以实现充分的信息数据流通、转让和共享。

(四)新质生产力基础相对薄弱

1.新型基础设施设施落后,生产条件尚待提升

数字化和智能化发展不平衡不充分,偏远农村地区网络设备普及难度较大、成本较高,造成数字经济成果的不均衡分配。劳动权益保护刻不容缓,数字技术及平台的发展促进了零工经济的产生,有助于增加社会就业、提升就业效率、丰富就业模式,但简单的、重复的工作容易被机器人替代,劳动权益保障缺失引发劳动风险。内陆地区的购买力水平在下降。

2.社会化服务体系不完备,公平竞争局面尚未形成

产权保护、市场准入等基础制度还存在明显短板,各类市场主体平等使用生产要素的局面还没有形成(马晓河等,2024)。产业数字化转型能力不强,数据共享机制不健全。农村空心化严重、地理条件复杂,获取的数据具有局限性,出现了“数据孤岛”现象,如“数字接入鸿沟”“数字支付鸿沟”“数字使用鸿沟”(张夏恒等,2024)。新兴产业发展缓慢,传统产业转型升级仍需加快,公共服务质量和基础设施通达性仍需提高,教育、医疗、养老资源共建共享不足。

(五)二元结构深层次矛盾突出

1.城乡二元结构较为明显

城市经济发展汲取大量农村资源(劳动力、资金、土地等),导致城乡经济、居民收入均存在较大

差异。市场经济下农村弱势地位进一步加剧,对口支援的产业主要依托于各级政府的扶贫资金优势、农村特色资源优势,产业发展势头迅猛,但是多数企业或合作社的盈利能力、竞争力较弱,需统筹城乡产业发展、城乡产业结构、城乡产业布局,联动城镇与乡村的生产要素。

2.农民工收入增长缓慢

内陆地区投资力度、投资环境也有所改善,也出台了系列农民工返乡创业补贴政策、优惠政策,农业现代化、旅游产业的快速发展,吸引产业转移及更多农民工返乡创业。2023年,西部、中部、东北部地区农民工返乡创业人数增加,同比分别增长1.8%、3.1%、3.4%。但农民工收入增长缓慢、工作条件难以改善、随迁子女入学率低等问题依然

存在。

四、沿海与内陆地区“十五五”产业合作的重点领域与前景

世界经济政治格局发生重大转变,国内的社会主要矛盾已转变,必然对区域协调发展注入新的政策内涵,因地制宜发展新质生产力也为区域产业合作带来新机遇和新挑战,体现为“十五五”时期沿海与内陆地区产业合作的再优化与升级,并促进发展标准、发展格局、发展动力、发展载体和发展目标的转变,推动要素优化配置并在更大范围上重新集聚,有利于进一步缓解区域发展的不平衡不充分问题(见图1)。

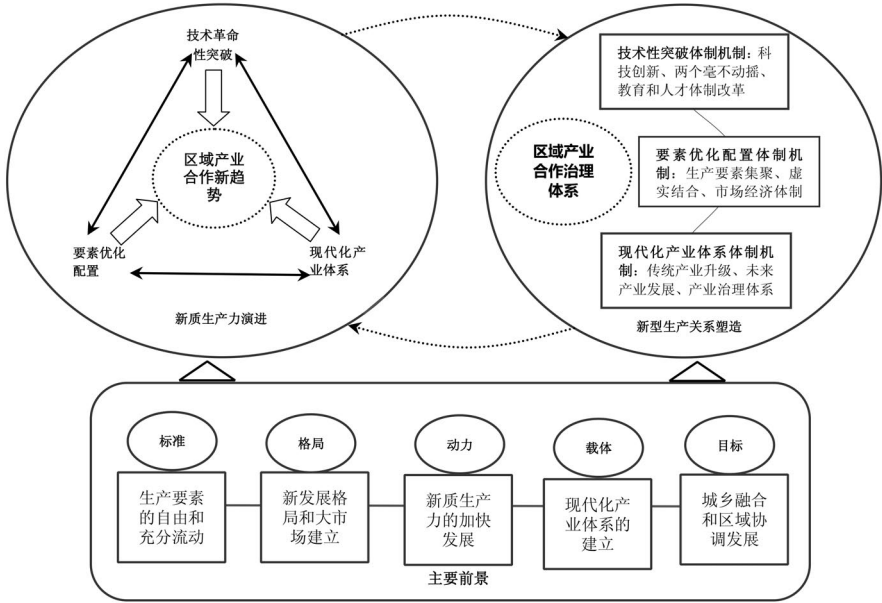


图1 区域产业合作远景的分析框架

资料来源:作者绘制。

(一)发展标准:生产要素的高效流动,促进区域互惠互利

1.更加关注区域发展的机会公平

“效率”与“公平”的冲突在区域产业合作中一直存在,“十五五”时期的新情境下,“做大蛋糕”不再成为沿海与内陆地区产业合作的唯一目标,须更加注重“分好蛋糕”的公平性。区域合作促进生产要素的空间集聚,提高集聚地区的经济效率,但也会导致资源的分配不均衡和促进区域的分化,引发污染的空间转嫁、区域机会不均等现象。在以工业化、城镇化为形态的经济聚集活动中,区域的空间

分化程度也加大(张可云,2018)。因此,“十五五”时期沿海与内陆地区的产业合作要更加关注发展机会和公共服务水平等的均衡。

2.针对不同类型匹配不同的资金支持

进行体制机制的创新与探索,适度降低风险资金进入的门槛,同时防范过度投资、政府过度负债、房价高企等潜在问题。拓宽各类资金、基金投入成果转化的渠道,加强种子期、初创期中小企业的扶持力度(王天友,2023)。增强区域合作产业政策的公平性和透明化,加强对各类所有制经济主体的平等保护,明确有关企业财产和企业家人身财产的保

护条款。加大对侵犯企业财产和企业家人身财产犯罪的打击力度,同时也要减少不必要的行政干预。

(二)发展格局:融入新发展格局,构建合作新机制

1.提高统筹发展与安全的能力

内陆地区是中国重要的生态安全屏障,同时内陆地区地域辽阔、区域独特、资源丰富、产业齐全,也为中国经济的健康发展提供了重要的安全保障。未来要加快战略前沿和重要支点建设,推进战略腹地建设进程。长期受外向型模式的影响,导致内陆地区对外依存度高、核心技术自主性不强。“双循环”新发展格局的打造对内陆地区提出了更高要求,要有针对性地弥补产业链、供应链的短板,也要优化营商环境,增强对国际的吸引力。

2.从强调硬件转向强调软件

区域协调发展是党的十八大以来国家重大发展战略,要求建设全国统一大市场,包括统一的制度规则、市场设施、要素市场、商品服务市场、市场监管等。中央和地方共同探索如何合理划分权力和责任,深化沿海与内陆地区产业的跨行政区合作新机制,搭建“理事会+执委会+平台公司”等区域治理架构,减少政策变动和进一步稳定政策预期。

(三)发展动力:以科技创新高地为引领,打通创新合作通道

1.转向现代化的产业链政策

从“点、线、面、体”维度找准“卡点”“堵点”,继续对某些关键技术进行攻关等,相关投资基金以一定的契约方式交给企业。完善产业链链主治理机制,鼓励形成垄断竞争的市场结构格局。强化企业的社会责任,对工伤保险、失业保险等险种进行改革试点,加强平台注册从业者的安全管理,增强新职业从业者法律意识。清理区域性或行业性的政策歧视,壮大市场有效规模,完善反垄断法律制度。加强市场主体的信用体系建设,市场主体的软预算约束硬化。

2.积极引导生产要素向先进生产力集聚

界定政府与企业的职能,通过平台的交易撮合功能,把创造的知识变成财富。不断完善数字平台,推动工作流程与数字平台的深度融合,营造组织支持氛围,为数字化工作提供资源支持。实现数字技术和实体产业的深度融合,推进生产、分配、交

换、消费各环节协同,为产业链现代化建设提供强大动力。健全产业政策监督评估和动态调整机制,提高产业政策实施的精准性,构建适应新产业新动能成长的政策体系,完善数字技术与实体经济深度融合的标准,提升新制度安排和政策措施的精准度。

(四)发展载体:分类施策细化,形成国土空间开发新格局

1.传统产业转型升级

通过传统产业间融合以及战略性新兴产业和传统产业的迭代升级,提升产业链供应链的完整性。打造智能生产系统,强化产业体系的完整性。在开放中吸纳全球科技创新成果,在合作竞争中实现技术进步和升级(周文等,2024)。打造数据驱动的生产经营管理体系,推进以制造业为代表的传统产业的绿色化、智能化转型升级,发挥以数字技术为代表的智能技术赋能作用。推动互联网、大数据、人工智能与传统产业的深度融合,着力推动绿色技术、清洁能源的革新和利用,改变高污染高消耗的传统经济增长路径。

2.培育发展未来产业

加大对战略性新兴产业的支持力度,加快大数据、航空航天等领域关键技术的突破,弥补高端产业体系不完整的缺陷,优化产业体系结构。构建基于智能技术支撑的绿色供应链体系,实施碳排放权交易制度、绿色金融和税收优惠政策。切实发挥科技创新的新动能,推动产业创新,塑造发展新引擎,推动互联网、大数据、人工智能等新技术同战略性新兴产业深度融合,支持未来产业相关改革和政策的先行先试。

(五)发展目标:城乡融合和区域协调,践行“以人为本”路径

1.减少不同类型劳动力之间的收入差距

城乡融合依然是“十五五”时期的重要目标,城乡二元结构短时期内无法消除,城乡居民在教育、医疗、卫生及社会保障体制等方面存在较大差距。根据市场需求完善培养方案,适当开设专门的新质生产力专业;积极引入产教融合、校企合作的培养机制,建立广泛的实习实训基地。进一步明确劳动关系、权益保障等的权利与义务,设立线上线下相结合的培训服务平台,加快“互联网+新职业培训服务”体系建设;充分发挥各级工会组织的作用,建立

新职业从业者集体协商机制,提高新职业从业者权益保障的刚性和水平。

2.以“以人为本”促进全面发展

人口规模巨大意味着巨大的劳动力资源和庞大的市场潜力,也须正视人口规模带来的挑战,如就业压力、资源环境压力等。要更加关注地区差异对人全面自由发展的影响,避免因人口集聚而导致收入差距过大、就业不平等的问题,要注重精神文明和传统文化的传承;注重人的幸福感和生活质量,通过优化区域经济结构发展知识经济和创新型产业,健全社会保障体系。环境问题以及区域对内对外开放的堵点和断点仍需关注,区域能源的合理配置和能源安全问题依然重要(孙久文等,2024)。

五、加大沿海与内陆地区“十五五”时期产业合作力度的政策建议

新的历史阶段下区域经济被赋予了新使命,未来应进一步推动区域经济向更高水平和更高质量迈进,着眼于沿海地区辐射带动力的提升,除去优先发展导向下的路径依赖,真正把地区与国家、当前与长远利益贯彻于沿海与内陆地区“十五五”时期的产业深度合作中。

(一)政策体系构建:探索跨行政区合作发展机制

加强内陆地区交通基础设施建设,通过行政区划调整重构本地城市体系,促进区域之间工业化和城镇化的齐头并进。一是打破孤立与封闭的系统,增强政府部门统筹决策能力,强化资源调动能力。依托各类开发区、产业集聚区、农民工返乡创业园、扶贫搬迁安置区等平台,以及产业转型升级示范园区、乡村振兴重点县,强化实施产业导向政策。规模城市要防止城市过度膨胀,要以创新驱动城市高质量发展,而县级城市根据产业需要增加土地供给,推进城市规模增长。二是深化市场化改革,加大落后地区市场化改革的力度,降低要素市场扭曲程度,使地区具备跳出“贫困陷阱”的潜在条件。加快要素市场化改革,通过兼并重组、破产清算等手段,提高资源利用效率。三是深化创新驱动。加大产业承接、经贸合作、人文交流力度,构建多层次开放合作新格局,在组织保障、利益协调、激励约束、

信息共享、政策协调等方面加强创新。提高财税金融服务内陆地区的水平,建设公平公正、健康有序的市场环境。

(二)内生能力培育:因地制宜发展地区特色产业

以产业兴旺为目标,追求区域产业合作发展的长期收益。一是因地制宜利用当地特色资源发展产业,通过特色生产、深加工、精包装延长产业链,实现产品价值增值,推动传统农业向现代农业转变。实现“三产”融合的经济结构,增强农村经济活力,促进农民分享产业链增值收益。加强互联网基础设施和现代物流体系建设,开辟农副产品订单式生产新路径,满足消费者不同层次的需求。二是支持产业创新发展,培育新型经营主体,形成与农户的联动机制和利益联结机制。加大招商引资力度和政策支持力度,引进劳动密集型企业,促进当地就业和外地转移就业,创造更多的就业机会。三是完善财政转移支付制度,优化地区间再分配机制。对于投资效率较低的地区,通过中央转移支付手段,将所获得的红利向相对落后地区再分配。将无子女的老年人识别为兜底对象,增强农村集体经济的兜底功能。打破劳动力市场信息壁垒,开通就业帮扶绿色通道,开展有针对性的就业技能培训。此外,加快农业转移人口市民化进程,强化县城建设。

(三)强化载体建设:促进城市群与中小城市协调发展

城市蔓延对地区生产率增长的影响具有不确定性,增加交流成本而弱化外部性,又通过空间扩张降低拥挤成本,衍生出“集聚经济”和“集聚不经济”两种现象。一是巩固核心城市的主导地位。不断完善核心城市 and 城市群战略,提供基础设施、制度和政策等跨界公共品。加快发展边缘地区的中心城市,解决省域中心与边缘地区的差距问题,促进省际交界地区的发展。二是注重中小城镇的发展。分类引导大中小城市发展方向和建设重点,引导非核心部门向周边城市转移,在不同规模城市之间形成良性互动的关系。加强中小城市的学校、医院等公共服务设施的建设,提高人口承载力。三是发挥欠发达地区的主体职能。通过税收减免、财政补贴、土地供给和信贷优惠等措施,进一步释放内陆地区的经济增长

潜能。

(四) 补齐发展短板: 加强区域间的基础设施建设

跳出传统区域合作的“封闭型城市模型”,在更大范围内通过不同规模单元互动实现功能联系和分工协作。一是建立完善的对外和对内交通网络体系,使人口、资源、货物能够进得来、出得去,保证县城与县城之间、县城与主要乡镇政府驻地之间的连接。二是深化城市与产业的耦合关系。提升产业集聚的技术含量,加强城市间的产业合作和技术共享。立足于产业集聚的动态特征,推动城市有序蔓延和产业集聚的协同发展。三是促进劳动力人口的整体素质提升。加强对新技术研发和转化应用的政策支持,加强在新技术研发和转化方面的投入。促进人口有序流动,打破城乡分割的户籍制度,吸引更多优秀人才和资本流入,持续以人力资本促进内陆地区技术水平提升。

(五) 提升技术创新: 破解“卡脖子”技术、激发创新动能

主动调整产业政策,更加积极地发展以5G技术、新基建、人工智能、新材料为核心竞争力的产业,形成高新技术产业集群规模效应,打造独具特色的高地。一是促进经济发展方式绿色低碳化,摆脱依赖资源开发、传统要素驱动的局面。牢牢抓住数字中国、网络强国、智慧城市建设等战略机遇,加快促进数字技术与实体经济的全面深度融合,提升数字产业的创新活力与市场竞争力。二是建设良好的创新环境,积极培育创新文化的培育。出台支持创新的政策,提供政策保障和法律保障,鼓励企业加大科技创新投入。积极加强创新文化的培育,培养具有创新能力和创业精神的人才。建立有效的激励机制,吸引外部资源和技术,实现创新的跨国合作。对传统文化遗产进行细致地甄别与传承,提高其实用性及市场价值。三是激发创新动能。打好关键核心技术攻坚战,发挥高校对战略人才培养的主阵地作用,优化高校学科体系建设和人才培养机制。打造科技成果转化全链条服务支撑体系,统筹区域联动合作。通过建设创新平台以推动跨地区的科技成果转化与共享,推动区域间资源优势互补和产业链协同,及时补齐发展短板,促进组织、分工与协作的创新。

(六) 双循环建设: 加强“一带一路”建设、促进区域协调发展

内陆地区经济对外开放度较低,影响了对外开放对经济增长的促进效果。未来应抢抓“一带一路”倡议的良好契机,进一步厚植开放理念,积极开展国际经贸合作。沿海与内陆地区要合力形成国内小循环,缩小差距,再加入国际大循环。一是加快深化产权、要素等市场化改革,打破行政垄断等行业壁垒,促进公平竞争,加大力度吸引国际国内资本、技术和人才,加强区域间的合作与交流,推动形成优势互补、协同发展的良好格局,加快形成全国统一开放、竞争有序的商品市场和要素市场。二是加强内陆地区各省份与共建“一带一路”国家的交流,扩大国际产业合作,以资源、产业优势吸引FDI和沿海发达地区优质生产要素。完善内陆地区战略制度体系,发挥对地区技术水平的整体带动作用,凝聚开放力量,释放更强开放动能。三是充分凸显各地特色,以特色文化产品、高端文旅等扩大消费市场,畅通交流渠道,塑造国际品牌,提高国际开放美誉度。整合优化载体功能,发展“铁、公、水、空”多式联运,提高国际大通道の商品集散和运营能力。

(致谢:感谢内蒙古财经大学李国庆对本文数据的整理和计算。)

注释

- ①国家发展和改革委员会:《十年区域协调发展 中华大地展现新图景》, https://www.ndrc.gov.cn/wsdwhfz/202209/t20220926_1336339.html, 访问日期: 2024年10月10日。
- ②中华人民共和国工业和信息化部:《2023年通信业统计公报》, https://wap.miit.gov.cn/gxsj/tjfx/txy/art/2024/art_76b8cecf28c34a508f32bdbaa31b0ed2.html, 访问日期: 2024年10月10日。

参考文献

- [1] OECD. OECD regional outlook 2023: The longstanding geography of inequalities [M]. Paris, France: OECD Publishing, 2023.
- [2] PIKETTY T. Income inequality in France, 1901—1998 [J]. Journal of political economy, 2003, 111(5): 1004—1042.
- [3] MORETTI E. The new geography of jobs [M]. Boston, USA: Houghton Mifflin Harcourt, 2012.

- [4]MYRDAL G. Economic theory and underdeveloped regions [J]. London journal, 1957, 16(2): 23—37.
- [5]覃成林,刘迎霞,李超.空间外溢与区域经济增长趋同:基于长江三角洲的案例分析[J].中国社会科学,2012(5).
- [6]郭嘉颖,魏也华,陈雯,等.空间重构背景下城市多中心研究进展与规划实践[J].地理科学进展,2022(2).
- [7]盖凯程,周永昇.所有制、涓滴效应与共享发展:一个政治经济学分析[J].政治经济学评论,2020(11).
- [8]李敬,刘洋.中国国民经济循环:结构与区域网络关系透视[J].经济研究,2022(2).
- [9]才国伟,陈思含,李兵.全国大市场中贸易流量的省际行政边界效应:来自地级市增值税发票的证据[J].经济研究,2023(3).
- [10]刘志彪,孔令池.从分割走向整合:推进国内统一大市场建设的阻力与对策[J].中国工业经济,2021(8).
- [11]吕冰洋.央地关系:寓活力于秩序[M].北京:商务印书馆,2022.
- [12]孙久文,虎琳.“十五五”时期区域协调发展的内涵、问题与实践[J].江西社会科学,2024(7).
- [13]刘元春.中国式现代化情境下推进新型工业化的着力点[J].财贸经济,2024(1).
- [14]刘志彪,孔令池.全国统一大市场建设:“十四五”进展、“十五五”改革举措与展望[J].财经智库,2024(10).
- [15]张皎玉,徐政.中国式现代化视域下新质生产力的理论审视、逻辑透析与实践路径[J].新疆社会科学,2024(1).
- [16]林万龙.统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口分层分类帮扶制度[J].中国农村经济,2025(2).
- [17]李兰冰,刘秉镰.“十四五”时期中国区域经济发展的重大问题展望[J].管理世界,2020(5).
- [18]赵立斌,谢璐羽,邢楠.数字化、承接产业转移与东盟参与全球生产网络:兼论中国的应对策略[J].东南亚纵横,2023(6).
- [19]张壹帆,陆岷峰.新质生产力与区域协调发展的共生机理与共进路径:以长三角区域经济发展为例[J].湖湘论坛,2024(5).
- [20]马晓河,杨祥雪.以加快形成新质生产力推动农业高质量发展[J].农业经济问题,2024(4).
- [21]张夏恒,马妍.新质生产力驱动数字经济高质量发展的机理、困境与路径[J].西北工业大学学报(社会科学版),2024(3).
- [22]张可云.新时代的中国区域经济新常态与区域协调发展[J].国家行政学院学报,2018(3).
- [23]王天友.以高质量科技成果转化推进高水平科技自立自强[J].红旗文稿,2023(23).
- [24]周文,许凌云.再论新质生产力:认识误区、形成条件与实现路径[J].改革,2024(3).

Research on the Current Situation of Industrial Cooperation between Coastal and Inland Areas and the Prospects of Cooperation during the “15th Five-Year Plan” Period

Wu Bibo Tao Zhaohua

Abstract: Region is the main carrier of economic and social development and optimal allocation of factors, and regional coordinated development is the inherent requirement and important way to realize Chinese-style modernization. As China enters a new stage of comprehensively building a modern socialist country, the connotation of industrial cooperation between coastal and inland regions has undergone new changes. It is necessary to focus on major issues that need to be addressed urgently, such as unbalanced regional economic growth, the need to further strengthen cooperation mechanisms, relatively slow industrial transformation and upgrading, relatively weak foundations for new productive forces, and prominent deep-seated contradictions in the dual structure. During the “15th Five-Year Plan” period, industrial cooperation between coastal and inland regions should more prominently reflect the value concept of “putting people at the center”, further promote the transformation of regional development standards, development patterns, development drivers, development carriers, and development goals, lay a solid spatial foundation for modernization, strengthen regional linkage, and further alleviate the imbalance and insufficiency of regional development.

Key Words: Coastal and Inland Cooperation; “15th Five-Year Plan” Period; Regional Coordinated Development; Industrial Policy Mechanism

(责任编辑:柳 阳)