

【新中国成立75周年专题】

# 新中国成立75年来科技创新驱动区域经济发展的经验与启示\*

黄寰 陈泳向 张秋凤

**摘要:**创新是引领区域经济发展的第一动力。新中国成立75年来,科技创新经历了计划经济时期的探索、改革开放初期的体制改革,再到国家创新体系建设和科技强国战略实施,直至当前高质量发展多个阶段,在科技创新对区域经济发展的推动作用不断提升的同时,国家也更加深入地认识到科技创新的强大作用。未来,我国要构建更加有利于科技创新的高效科技管理体系,以培育发展新质生产力为抓手进行科技创新系统性布局,积极推动创新驱动和人才驱动两大战略协调发展。

**关键词:**科技创新;区域经济发展;新质生产力

中图分类号:F421 文献标识码:A 文章编号:2095-5766(2024)05-0040-08 收稿日期:2024-07-15

\*基金项目:四川省哲学社会科学基金重大项目“中国式现代化进程中四川科技创新模式探索研究”(SCJJ24ZD24);四川省科协科技智库调研课题“科技助力四川筑牢长江上游生态屏障路径研究”(sckxkjkz2024-2)。

**作者简介:**黄寰,男,成都理工大学商学院和数字胡焕庸线研究院教授,中国人民大学长江经济带研究院高级研究员,博士生导师(成都 610059)。

陈泳向,男,成都理工大学地理与规划学院硕士生(成都 610059)。

张秋凤,女,西华大学管理学院讲师,通信作者(成都 610039)。

2024年是中华人民共和国成立75周年,在这75年的发展历程中,中国共产党团结领导全国人民,从站起来、富起来到强起来,实现了历史性的飞跃。特别是在科技创新与区域经济发展方面,中国取得了显著的成就,并为世界提供了宝贵的经验和启示。回顾这75年,中国的区域经济发展经历了从显著的非均衡态势逐步向稳定、协调且高效的可持续发展阶段的转变。这一过程中,科技创新起到了至关重要的推动作用。经济新常态下,传统的投资驱动模式已难以为继,创新驱动成为未来发展的主线。党的十八届五中全会提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念,其中创新被视为解决我国发展不平衡、不协调、不可持续问题的根本途径。因此,总结新中国成立75年来科技创新与区

域经济发展的经验与启示,对于未来的发展具有重要的现实意义。

## 一、科技创新理论及其三重价值

科技创新作为促使新知识、新技术落地转化的主要途径,是连接理论和实践的“宽阔桥梁”。社会生产力发展到一定水平后,人们便意识到科技创新的多重价值,对其展开了大量的理论研究,促使其在驱动发展层面上发挥着更强大的推动作用。

### (一)科技创新的理论基础与实践意义

一般而言,区域科技创新是指依托区域科学技术创新实力,有效地利用区域科技创新资源,协调区际的合作与竞争,实现区域内科技创新资源的高

效配置与结构优化,促进区域科技创新活动的正向发展与成果应用、普及,从而实现经济的良性循环(樊杰,2016;沈菊华,2005)。区域科技创新水平包括区域现实能力和潜在能力,区域经济发展对区域科技创新的依赖程度也被涵盖在内,区域科技创新研究重点在于其能否提升区域竞争力。区域经济高质量发展是区域科技创新的主要目的及成果,而区域经济发展差异则是科技创新水平差异的延伸。因此,新时代背景下,科技创新是中国实现中华民族伟大复兴的重要驱动力,也是面对世界百年未有之大变局的核心着力点。自改革开放起,我国科技创新政策体系经历了科技兴国、人才强国战略到创新驱动发展战略的不同阶段,不断把握新一轮产业革命和科技革命所催生的发展机遇,向中国式现代化迈进,是对“科学技术是历史有力的杠杆”以及“创新是引领发展的第一动力”的有力证明。从区域发展的角度来看,不同的自然地理环境及社会历史背景造就了发展的差异性,是现代化进程中不可避免的问题(邓亚秋,2024),而科技创新是协调好各方资源、助推传统产业转型的有力手段。未来,在实现区域协调发展目标下,应坚持人文关怀理念,以各地自然、人文和制度资源的最优利用为导向,充分发挥科技创新的经济、社会、环境价值;不以牺牲其他区域发展为代价,实现优势区域价值的发挥,不断补足落后区域的发展短板。

在两个大局交织的关键时期,要积极推进区域科技创新,对内适应区域崛起的要求,不断提高区域内改革开放水平,促进区域协调互利发展,共享发展福利;对外增强经济活力与要素产品吸引力,提高区域竞争力,实现经济、社会、生态的高度统一。

## (二) 科技创新的三重价值

科技创新是提高资源配置效率、推动区域高质量发展以及加快培育和形成新质生产力的重要手段(尚敏勇,2017;庞瑞芝,2014;邓宏兵,2023),新时代背景下协同推进经济、社会与环境可持续发展,处理好发展和保护、全局和局部、现在和未来等一系列重要关系,从而持续增进民生福祉,需要始终坚持创新驱动战略,始终发挥科技创新在经济、社会、环境三方面的重要作用,其作用过程如图1所示。

### 1. 经济价值

首先,科技创新能够提高生产要素边际生产

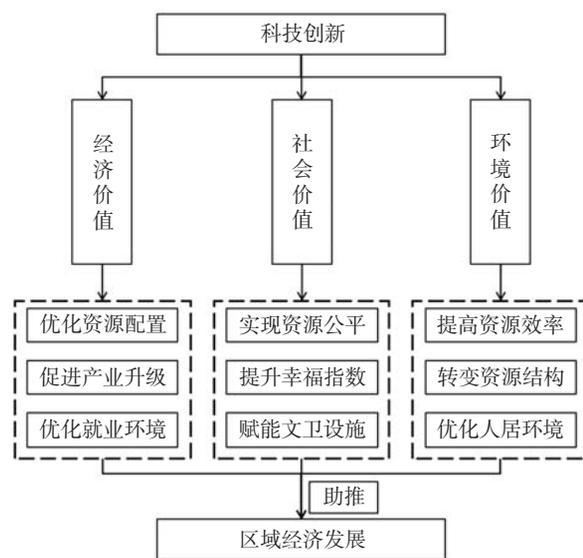


图1 科技创新三重价值作用路径

资料来源:作者绘制。

力,降低企业生产成本,优化资源配置。其次,科技创新对于产业升级具有决定性作用,能够通过提升产品质量、催生新兴产业及市场、加速科技成果落地转化、延长产业链及价值链等途径推动产业从低附加值、低技术含量的传统模式向高附加值、高技术含量的现代模式转变(王慧艳,2019;李翔,2019;程珏,2019)。最后,科技创新在为经济发展提供新增量、创造新产业与新业态的同时,也给劳动市场注入新活力,创造更多的就业岗位(吴学品,2023)。例如,电子商务技术的推广促使着传统零售业向线上零售业转型,形成了以阿里巴巴、京东为代表的大型电商平台,刺激需求端持续增长。

### 2. 社会价值

首先,科技创新作为提高区域资源配置效率的有效手段,通过科技普惠,实现教育资源、医疗资源更加公平分配,促进社会和谐发展(贺善侃,2010)。其次,科技创新使得交通技术、教育技术、医疗技术等落地转化,显著提升了人民生活质量。智能交通系统的普及,在提升交通效率的同时,也促进了公共交通的安全建设。我国已消除绝对贫困,但相对贫困问题仍较为显著,大量老少边及欠发达地区教育、医疗条件较差,科技创新打破了时间和空间的限制,通过互联网技术为他们提供远程教育、远程医疗等资源,保障了这些地区人民的受教育权、医疗权等。

### 3. 环境价值

科技创新在促进社会可持续发展、实现经济绿

色转型方面具有重要价值(黄寰,2024;郭韬,2024),近年来新能源、绿色建筑等新兴产业正是科技创新充分发挥环境价值的重要体现,推动着资源利用效率不断提高,减少了资源浪费,优化了资源结构,为高质量发展提供了源源不断的动力。例如,在新能源领域,科技创新推动了风能、太阳能、地热能等可再生能源的快速发展,减少了对传统化石燃料的依赖,显著降低了碳排放和环境污染,同时在能源存储技术方面的突破如高效电池和智能电网的应用,使得新能源利用效率大幅提高,进一步促进了能源的高效率和可持续利用。在人居环境与生态环境方面,绿色建筑技术的创新有助于低碳城市的建设,同时科技创新推动了智慧城市的发展,以智能交通、智能电网和智能废物管理等技术推动城市管理效率提升,减少资源浪费与环境污染,而科技创新所带来的生态修复技术,有利于被破坏的生态系统重新恢复到优良水平(王然,2023),通过生物多样性保护技术,如基因库建设和栖息地保护技术,可以实现对濒危物种的精确监控及有效保护,维护生态系统的稳定和健康。

此外,科技创新发挥的经济、社会以及环境三条价值路径并不独立,而是互相影响、互相促进,因此,需要综合利用好科技创新的多方面价值,推动经济社会全面可持续发展。

综上,科技创新从质和量两方面促进了区域经济高质量发展。在质的方面,科技创新推动着区域经济良好发展。科技创新促进产业升级,助推新质生产力加快形成。目前,我国产业结构处于转型的关键阶段(张建华,2023),第三产业比重不断上升,在高质量发展背景下,持续优化我国产业结构、促进新质生产力加快形成是重要议题,而科技创新是经济发展第一动力,实施创新驱动战略,是达成这一目标的关键环节。科技创新促进区域产业向高附加值转型,助推传统产业改革升级,又通过培育和发展新兴产业,带动着相关配套产业的发展,形成产业链集群效应,推动着全产业链的延伸和完善,促使区域产业结构不断优化升级。于新质生产力而言,科技创新通过带动生产工具升级、加快知识资本积累、人力资本素质提升等助推新质生产力加快形成,提升可持续发展能力。在量的方面,科技创新提高了区域经济发展效率。科技创新通过知识溢出效应提升区域竞争力,先进主体率先形成

创新集群后通过这一效应将新兴知识及技术扩散到其他组织或区域,这样一来,整体竞争力也随之提高。科技创新决定着区域自然资源的合理配置、高效利用,良好的科技创新能够提高区域资源使用率。区域经济发展由于存在天然的自然禀赋差异,因此,不同区域经济发展模式各不相同,于我国而言,作为高度依赖自然资源发展的资源型城市,优势资源是其发展的前提,同时也造就了其对自然资源的高度依赖,进而形成经济结构单一、可持续发展能力较弱的现实困境。而科技创新通过增加对副产品的开发、延长基础产品链以及减少废弃物排放等方式,拓展和深化资源利用,在一定程度上减轻了区域经济对资源的依赖程度,有助于实现区域经济的可持续发展。

## 二、新中国成立75年来科技创新驱动发展的历史阶段

当前我国正处于一个大有可为的历史机遇期:中国特色社会主义建设全面深化,创新驱动发展战略全面贯彻落实。新中国成立75年来,科技创新不断推动着区域经济发展高效化、协调化,我国始终强调自力更生、自主创新的重要性,对科技创新的重视程度不断增加,科技创新发展历程主要经历了以下四个阶段。

### (一)第一阶段:1949—1977年,计划经济探索时期的科技发展

新中国成立初期,经历着由战乱恢复到国家建设的过程,国民集中力量进行工业现代化与农业现代化建设,西方国家对我国实施科学技术封锁政策。由于自身科技基础弱,科研人才匮乏,我国科技创新对经济社会发展影响有限(陈雄辉,2005)。但随着世界范围内各个国家对科技创新的日益重视,以及我国弥补发展短板的需要,党和国家重视起科学技术对推动社会生产力的作用。1949年,以中国科学院为代表,科学研究机构在各省份各部门成体系布局。1956年,周总理代表党中央在全国知识分子会议上提出“向科学进军”的伟大发展战略。周总理在《关于知识分子的问题的报告》中强调,“科学是关系我们的国防、经济和文化各方面的有决定性的因素”。可见科技创新推动经济社会发展已被党领导人认可,为之后科技创新体系的完善奠定了一

定基础。该时期我国第一个科技发展长远规划——《1956—1967年科学技术发展远景规划纲要(修正草案)》颁布,强调了计算机、半导体科学、自动化等科技领域作为未来发展重点,并取得了以“两弹一星”为标志的特大科技成就,明确了科技发展的总目标和方向。这一时期,国产汽车、喷气式飞机等关键技术的突破,使得工业体系初步完善,为经济增长提供了有力引擎。原子弹及氢弹的成功自主研发不仅提升了国防实力,也带动了电子技术、材料科学等相关产业的发展,推动高精尖产业全面进步。在农业领域,科技创新推动着农业生产力的进步,农业技术的推广使得农产品产量逐步提高。1973年,由袁隆平团队所成功培育的第一代杂交水稻,大幅提高了稻谷产量,解决了部分地区粮食问题,促进了我国农业经济高速发展。

### (二)第二阶段:1978—1995年,改革开放初期的科技体制改革

1978—1995年,我国逐步深化和拓展科技发展的范围和内涵,科技体制改革取得显著进展,科技创新对经济发展的作用尤为突出。这一时期,国家打破了原有的高度集中和封闭的科研体制,激发了科技人才的创新活力,逐步形成了有利于科技创新的制度环境。1978年邓小平同志在全国科学技术大会上确立了“科学技术是第一生产力”的理念。1982年,经过四年改革探索与实践,党的十二大报告中高度强调科学技术对于促进经济发展具有显著的推动作用。党中央高度重视高新技术产业的稳步发展,1992年前后,中央决定成立52个国家级高新技术开发区,以中关村为代表的高新技术产业基地成为科技创新的重要引擎,通过吸引国内外科技人才与资本,高新技术产业短时间内快速崛起,形成了具有一定国际竞争力的电子信息、生物医药、新材料等产业集群,推动了全产业链的延伸与升级。中国经济在这一时期开始具有外向型特征,国际合作与技术引进逐渐成为经济发展重要手段,多个领域实现了技术跨越与创新突破,在汽车制造、家电、纺织等行业取得长足进步。同时,在教育方面,国家大力恢复和发展高等教育、职业教育,1977年,国家恢复高考制度,推进高等教育体制改革,显著提高教育水平以及人才培养能力,为科技创新和经济发展提供了坚实基础。因此,在这一时期科技体制改革的背景下,科技进步不仅提升了区域

经济整体水平,同时增强了国际竞争力,为后续我国经济腾飞奠定了坚实的物质基础,科技创新与区域经济发展的紧密结合,日益成为推动中国经济现代化的重要动力源泉。

### (三)第三阶段:1995—2012年,国家创新体系建设和科技强国战略

在改革开放逐渐成熟的背景下,科教兴国战略得以确立并不断发展,1995年党中央和国务院颁布《关于加速科学技术进步的决定》,强调技术创新是进步的源泉,是产业现代化的动力。国家创新体系在这一时期确立并成熟化,科技强国战略的深入实施也推动了区域经济的稳步发展。2005年,我国R&D经费支出为299亿美元,位居世界第六位,R&D经费强度为1.34%,在发展中国家中处于首位。一些欠发达地区在国家创新体系建设的带动下,科技创新能力显著提升,实现了经济的跨越式发展,如重庆、成都通过大力发展电子信息和生物医药等高新技术产业,显著提升了区域经济实力,吸引了大量的人才及投资。1994年,苏州工业园区在中新两国政府的推动下成立,成为中国与新加坡合作的典范,通过引入国际先进的管理模式和技术资源,苏州工业园区迅速发展成为高新技术产业和先进制造业的聚集地,有效促进了区域经济的协调发展。2007—2011年,我国确立自主创新战略,明确提出要实现自主创新能力显著增强,取得一批在全球范围具有重大影响的科学技术成果以及进入创新型国家行列的发展战略目标。1995—2012年这一阶段,我国创新驱动发展程度不断加深,科技创新成为推动经济发展的重要动力之一。

### (四)第四阶段:2012年至今,高质量发展与新质生产力

在推进经济升级转型过程中,党和国家深刻认识到只有依靠科技,将科技作为经济社会发展的第一动力,始终将科技创新摆到国家战略层面上来,才能彻底实现新旧动能转换,才能真正实现经济社会全面发展。这一时期党中央出台了大量有关科技创新驱动经济发展方面的政策,如《国家创新驱动发展战略》《“十三五”国家科技创新规划》《“十三五”国际科技创新合作专项规划》和区域层面的《粤港澳大湾区发展规划纲要》和《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》以及2024年《政府工作报告》中所强调的加快形成新质生产力

等,我国科技创新的路径、任务、发展前景等日益清晰。科技创新进一步发挥促进经济社会全面发展的引领作用,在加快形成新质生产力、实现高质量发展、推动经济转型升级等方面做出主要贡献,创新驱动战略深入、广泛推进。

### 三、科技创新在区域经济发展中的价值体现及重要意义

科技创新的实质是人类利用科学知识和技术手段,对已有的事物和现象进行研究和改进,从而创造出更能满足自身不断增长的需求和解决现实问题的过程。从各国经济发展历史看,科技创新无疑是区域经济发展要素中最为重要的一环,是推动区域经济发展的主要动力之一。科技创新推动着区域经济发展模式演变升级,高效的区域经济发展依赖于产业集群所发挥的集聚经济作用,而科技创新无疑是产业集群形成的动力来源,促使区域整体竞争力、可持续发展能力不断提升。

#### (一) 科技创新驱动的区域经济发展模式

科技创新驱动区域经济从传统的依赖劳动力、资源等要素投入的增长模式,转向以技术和创新为核心的新型增长模式,这一转变不仅带来了经济增长方式的深刻变革,也在促进区域产业结构升级、提高就业质量、改善民生福祉等方面发挥了重要作用。与此同时,科技创新还推动了区域就业结构的优化。随着新技术、新业态的不断出现和发展,市场对于高素质、高技能劳动力的需求不断增加,这促使教育、培训等领域的发展。技术溢出尤为重要,科技创新通过促进新技术、新模式、新业态等的形成,推动不同主体间交流合作,以实现新兴科学技术从高科技创新能力个体向低科技创新能力个体的扩散,从而实现区域科技创新能力整体上升。例如,深圳注重创新驱动、绿色发展、可持续发展等理念,加强原始创新能力建设,优化创新生态环境,提高创新效率,同时,积极探索科技创新与产业发展的深度融合模式,推动传统产业转型升级和新兴产业培育壮大,为经济社会发展注入了强大动力,涌现出一大批世界级顶尖科技创新企业,如华为、中兴、腾讯等。在加快形成新质生产力以实现经济高质量发展的背景下,深圳已成为全国战略性新兴产业规模最大、集聚性最强的城市,在珠三角地区

持续发挥区域经济支撑作用。上海近年来科技创新进入了全新的发展阶段,进一步明确了科技创新在城市发展中的核心地位,提出了一系列科技创新的战略目标和发展规划,如“建设具有全球影响力的科技创新中心”等。近年来,上海的科技创新能力得到了进一步提升,科技创新对经济社会的影响力也越来越大。上海不仅加强了与国内外的科技创新合作,还积极打造了一系列科技创新平台和载体,如科技创新园区、科技成果转化平台等,为科技创新提供了良好的环境和条件,科技创新对经济发展的支撑作用不断增强。

#### (二) 科技创新在区域产业集群中的作用

区域产业集群是集聚效应与规模效应在空间尺度上的体现,而科技创新能够通过技术溢出效应促进区域内相关产业集聚,推动高效产业集群加速形成。区域创新体系决定着产业集群的质量、规模以及效益,进而影响整个区域的经济竞争力。在科技创新的推动下,产业集群内部的企业之间形成了紧密的合作关系,通过共享资源、技术交流和人才流动,实现了优势互补和协同发展。随着科技创新的不断深入,区域产业集群也逐渐向高端、智能化方向发展。高新技术产业、先进制造业和现代服务业在集群中不断涌现,推动了产业结构优化升级。同时,科技创新还促进了区域内产业链的完善,提高了产业链的附加值和竞争力。

此外,区域产业集群的健康发展需要政策支持和市场环境的协同配合。政府应制定科学合理的产业发展政策,提供必要的资金支持和人才保障,为企业和科研机构营造良好的创新环境。而市场需要始终发挥决定性作用,通过竞争机制促进企业和科研机构不断创新,提高产品质量和服务水平,从而推动区域产业集群的持续发展和繁荣。以硅谷为例,其拥有一流大学提供的创新人才与知识成果,构建了一个以“引擎”企业为中心的创新网络,这些企业通过竞争与合作促进了区域创新集群的演化。政府部门也充分发挥其引导作用,通过政策支持、资金投入和法规制定等途径,为硅谷创新生态系统提供坚实保障。硅谷众多的孵化器和加速器,是提高企业创业成功率的关键,为众多创业企业提供了资源及科研服务。可见,硅谷及其周边区域经济的持续增长离不开科技创新所构建的良好创新业态。

### （三）科技创新提升区域竞争力

科技创新作为推动区域发展的核心引擎,不仅极大提升了区域的自主创新能力,降低对外部技术依赖的风险,还通过孵化和培育本土技术与解决方案,增强了区域经济的内在竞争力,优化了区域创新环境,从而提升对全球范围内高端人才及资本的吸引力,加速新技术、新企业、新业态的孵化与成长,促进区域经济全面发展。科技创新提升了区域品牌效应,通过不断的技术突破和创新实践,区域内企业的品牌影响力大幅提升,进一步扩大了区域经济吸引力和市场影响力。以杭州为例,其在电子商务和互联网技术领域的持续创新,塑造了以阿里巴巴为代表的全球知名品牌,吸引了大量高端人才和资本的进驻,杭州因而迅速崛起为全球知名互联网创新中心,其区域竞争力和区域品牌效应得到了空前提升。

### （四）科技创新推动区域经济可持续发展

科技创新是推动区域经济可持续发展的关键力量,它在多个层面上促进了经济的绿色转型和资源的高效利用。在环保领域,科技创新推动绿色技术转化落地,促进了绿色低碳经济壮大,为区域经济可持续性提供了坚实支撑。太阳能、风能等清洁能源的开发利用减少了对化石燃料的依赖,降低了温室气体排放,促进环境保护和生态平衡,通过这些技术的应用,提升资源利用效率,为区域经济持续增长提供新的动力。

同时,科技创新提升了区域应对环境和社会挑战的能力。在环境保护方面,不断进步与完善的环境监测和污染治理技术促使区域以更高标准的环境保护要求自身,以此确保经济增长与环境保护二者协调发展。在社会层面,科技创新通过提高生产效率,改善劳动者的工作条件和生活质量,也为健康、教育和住房等社会问题提供了新的解决方案。以青岛为例,海洋生物技术、海洋能源利用技术和海洋环境保护技术等科技创新的应用,推动了青岛海洋经济的可持续发展,促进了青岛海洋产业的升级转型,形成了青岛绿色经济的新增长点。

综上,科技创新已成为区域经济发展的重要驱动力,通过提升区域竞争力、实现区域经济可持续增长,不断推动区域经济高质量发展。在未来,创新驱动战略将会持续深化,进一步激发市场活力和社会创造力,促进新旧动能转换,加速产业结构优

化升级。科技创新将会更加深入地融入经济社会发展的各个领域和全过程,为区域经济发展不断注入新活力,推动形成以创新为主导的经济发展新格局,为实现更加包容、可持续的全球发展做出贡献。

## 四、新时代中国科技创新持续推动区域经济发展的政策展望

新中国成立75年来,中国采取了一系列重大的科技创新战略与区域发展战略,不仅极大推动了国家经济的飞速发展,也为全球科技进步贡献了智慧与力量。新时代背景下,切实实现科技创新驱动区域经济发展是重点任务之一。党的二十大报告进一步明确明确了科技创新在现代化建设全局中的核心地位,强调要全面推进科技创新,着力提升自主创新能力,打造一批具有国际竞争力的创新型产业集群。将科技创新提升到党和国家事业发展全局的高度,对于增强中国可持续发展能力、提升综合国力,具有重大战略意义。75年来,中国通过一系列重大科技创新战略和区域发展战略,走出了一条科技引领经济发展的成功道路。未来,中国将坚持创新驱动发展战略,深化科技创新及区域发展政策,落实党的二十大各项要求,持续推动科技进步和区域经济高质量发展。

### （一）构建更加有利于科技创新的高效科技管理体系

首先,政府应当制定明确的科技创新战略和目标。统筹规划,立足长远,确保科技发展方向及重点领域与国家经济社会发展总体目标相适应,提升科技创新政策的连贯性与稳定性,避免政策频繁变动带来的不确定性。同时,引导地方各级政府深入理解科技创新驱动对推动区域经济发展的至关重要性,根据现实情况实行政策倾斜,使科技创新成为促进地区发展、增强经济活力的关键因素。其次,科技管理体系的高效与政策是否具有针对性息息相关,我国不同地域之间发展差异大,资源禀赋及社会经济发展情况各不相同,因此科技创新体系建设应当走因地制宜、差异化的发展道路。根据我国各区域发展现状,宜采取以下措施:第一,激活并充分发挥发达地区的科技创新能力及潜力。我国发达地区科技基础较好,区域经济发展与科技创新协调程度较高,这些地区应加大科技创新投入力

度,加快形成新质生产力,推动我国全局经济高质量发展。如京津冀城市群应通过加强区域协同创新、优化资源配置、加大研发投入、引进和培养高端人才、促进产学研合作,着力推进区域创新体系、现代产业体系以及创新政策体系三方面协同,打造一体化的创新生态系统,提升整体科技创新能力和竞争力;成渝城市群应结合自身资源和产业优势,通过深化两地科技创新合作、推动成渝双城经济圈建设,加快数字经济和智能制造的发展,打造西部科技创新高地;粤港澳大湾区应利用自身制造业基础和香港、澳门的国际金融和服务优势,推动产业协同创新,加强科技人才流动与合作,发展智能制造和金融科技等新兴产业,构建跨境科技创新生态系统;长三角、长江中游城市群应当充分发挥政府引导科技创新和市场推动科技创新的双主体作用,形成“有效市场”和“有为政府”更好结合的科技创新体系。第二,注重欠发达地区科技创新基础较弱的现实情况,加大对其专项扶持。近年来,我国不同地区科技发展条件及水平差距很大,许多地方科技水平难以满足当地经济社会现代化发展需求,这已成为我国创新驱动战略及区域协调发展战略深入推进的最大阻碍,因此,需要有针对性地对这些地方加强支持,使其在现代化建设中不掉队、不拖后腿。可采取以下两条措施进行扶持,一是深挖区域科技、产业特色,采取精细化科技创新发展策略,以“田忌赛马”型发展模式填补与发达地区的差距。如西部地区资源禀赋丰富,矿产资源、水资源、生物资源等具有一定优势,因此西部地区创新重点应该是实现资源优势向产业优势转移,大力发展新材料、新能源、生物工程等产业,为相关产业出台优惠政策,设立特色产业专项资金,增强经费支持力度。二是积极引导发达地区向欠发达地区提供技术援助,促进高新技术由发达地区向欠发达地区梯度转移。

## (二)以培育发展新质生产力为抓手进行科技创新系统性布局

新中国成立75年来,我国科技创新及区域经济始终蓬勃发展靠的就是中央明判形势、正确布局。未来,应当利用好中央政府在配置科技创新力量和重大生产力布局上的优势,以培育发展新质生产为抓手,优化科技创新体系,打造适应高质量发展背景的科技创新及区域经济发展格局。

首先,科技创新作为培育新质生产力的核心驱

动力,需要在全国范围内进行系统性布局。我国中央政府在资源配置和政策引导上具有的独特优势,应当发挥在科技政策的全局制定和执行上,使得全国各地“一盘棋”,形成协同推进的良好局面,加速培育新质生产力。各地区在遵循国家总体布局的同时,还应结合自身优势和特色,制定切实可行的发展策略,助推全国范围内形成全方位、多层次的科技创新体系。其次,新质生产力的培育需要依托科技创新的全链布局,包括基础研究的深化、应用技术的转化以及市场需求的有效对接。以基础研究的源头活水灌溉应用技术转化这一沃土,致力于提升科技创新的实用性和经济效益,特别是在高新技术领域和战略性新兴产业中,要加强技术集成与创新应用,以科技创新强化产业链供应链韧性,有效对接市场需求,全面实现科技创新的价值。最后,科技创新的国际合作也是未来发展的重要方向,因此推动科技创新的全球化布局至关重要。全球化背景下,科技创新具有开放性和共享性,单靠一国之力难以在科技前沿领域取得全面突破。党中央应积极推动与世界各国在科技创新领域的合作,开展联合研究、技术交流和项目合作,共同应对全球科技挑战,提升我国在全球科技创新体系中的地位和影响力。通过国际合作,不断学习借鉴他国先进的科技创新经验,力争在合作中实现互利共赢,推动全球科技进步与经济发展。

## (三)积极推动创新驱动和人才驱动两大战略协调发展

在全球化和信息化交织的今天,科技创新和人才已成为推动区域经济发展的两大核心动力。实现创新驱动和人才驱动的协调发展,对于提升区域竞争力、促进经济转型升级具有重要意义,而我国实施的创新驱动战略和人才强国战略是同步的、同力的,科技创新过程中催生新知识、新技术、新成果,为科技人才提供了广泛的学习机会,促使科技人才素养、知识更新升级,加快了科技人才以自身知识转化为现实应用的速度,而人才强国战略的实施是我国自主创新能力提升的有力保障。在这样的背景下,为构建一个完整的创新生态体系,促进科技创新和人才发展的深度融合,可从以下方面着手。

首先,要持续加大科技创新的投入,尤其在基础性研究和关键核心技术研发上,重视基础性研究在未来技术突破以及为创新提供动力上的关键作

用,为人才发展提供充足的资源支持。其次,人才培养和引进机制需要进一步完善。通过优化教育资源配置,加强高等教育和职业教育的衔接,培养一批具备创新精神和实践能力的高素质人才。提升中国高等教育理论与实践的结合紧密程度,积极培养学生的创新思维和动手能力。推动职业教育适应市场需求,培养技术技能型人才。在国际层面上,要不断引进海外优秀人才,为中国的科技创新注入新的活力。出台更加开放的人才政策,吸引全球范围内的高层次人才来华工作和定居,形成国际化的人才集聚效应。最后,科技创新与产业发展需更深层次融合,要加快建设一批高水平的科技产业园区和创新平台,促进科技成果的转化和应用,推动产业升级和结构调整,加强产学研合作,提高自主创新能力,为经济发展提供强有力的科技支撑。

#### 参考文献

[1]樊杰,刘汉初.“十三五”时期科技创新驱动对我国区域发展格局变化的影响与适应[J].经济地理,2016(1).  
 [2]沈菊华.我国区域科技创新能力评价体系的研究和应用[J].经济问题,2005(8).  
 [3]邓亚秋.长江经济带生态文明建设“一盘棋”重要论述中的系统观念[J].成都理工大学学报(社会科学版),2024(1).

[4]尚勇敏,曾刚.科技创新推动区域经济发展模式转型:作用和机制[J].地理研究,2017(12).  
 [5]庞瑞芝,范玉,李扬.中国科技创新支撑经济发展了吗?[J].数量经济技术经济研究,2014(10).  
 [6]邓宏兵,李世冉.提升国家创新体系整体效能研究[J].成都理工大学学报(社会科学版),2023(5).  
 [7]王慧艳,李新运,徐银良.科技创新驱动我国经济高质量发展绩效评价及影响因素研究[J].经济学家,2019(11).  
 [8]李翔,邓峰.科技创新、产业结构升级与经济增长[J].科研管理,2019(3).  
 [9]程钰,孙艺璇,王鑫静,等.全球科技创新对碳生产率的影响与对策研究[J].中国人口·资源与环境,2019(9).  
 [10]吴学品,王大为,马永俊.数字经济、创新创业与生活质量研究:来自中国220个城市的经验证据[J].成都理工大学学报(社会科学版),2023(5).  
 [11]贺善侃.论科技创新的社会价值[J].科学技术哲学研究,2010(3).  
 [12]黄寰,王若楠,肖义.长江经济带科技创新与生态效率的协同演化及影响因素[J].长江流域资源与环境,2024(4).  
 [13]郭韬,罗成飞,张洪宇.基于多主体博弈的区域军民科技协同创新生态系统演化研究[J].科研管理,2024(4).  
 [14]张建华,赵英,刘慧玲.国内国际双循环视角下中国产业结构转型升级研究[J].中国工业经济,2023(9).  
 [15]陈雄辉,萧艳敏,崔慧洁,等.我国实施创新驱动和人才强国“双战略”的历史演变[J].科技创新发展战略研究,2020(4).

## Experience and Enlightenment of Regional Economic Development Driven by Scientific and Technological Innovation in the 75 Years since the Founding of New China

Huang Huan Chen Yongxiang Zhang Qiufeng

**Abstract:** Innovation is the primary driving force for regional economic development. Since the founding of new China 75 years ago, scientific and technological innovation has experienced the exploration of the planned economy period, the institutional reform in the early stage of reform and opening up, and then to the construction of the national innovation system and the implementation of the strategy of science and technology power, until the current high-quality development of multiple stages, scientific and technological innovation in the promotion of regional economic development continues to improve at the same time, the country has more in-depth understanding of the powerful role of scientific and technological innovation. In the future, China should build an efficient technology management system that is more conducive to technological innovation, and systematically layout technological innovation with the cultivation and development of new quality productive forces as the starting point, actively promoting the coordinated development of innovation driven and talent driven strategies.

**Key Words:** Scientific and Technological Innovation; Regional Economic Development; New Quality Productivity

(责任编辑:柳 阳)