

【区域格局与产业发展】

2022年河南经济运行分析与走势预测研究

河南省社会科学院课题组

摘要:面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,面对超预期的困难挑战,河南坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求,高效统筹疫情防控和经济社会发展,2022年上半年,全省经济运行呈现触底回升、加快恢复、持续向好的态势。2022年下半年,河南面临的宏观经济环境依旧复杂,须用全面、辩证、长远的眼光,准确识变、科学应变、主动求变,下“非常之功”,以“非常之举”,施“非常之策”,确保实现“全年红”目标任务。总体判断:2022年河南主要经济指标增速高于全国。

关键词:经济运行;稳增长;超预期因素

中图分类号:F202 文献标识码:A 文章编号:2095-5766(2022)05-0078-08 收稿日期:2022-07-22

作者简介:课题组长:阮金泉,男,河南省社会科学院党委书记;王承哲,男,河南省社会科学院院长,研究员(郑州 451464)。

课题组成员:完世伟,高璇,李斌,武文超,王芳。

2022年以来,河南认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神及国家重大决策部署,坚持稳字当头、稳中求进工作总基调,主动作为、应变克难,着力稳定经济大盘,全省经济运行基本稳定,整体呈现“触底回升、加快恢复、持续向好”态势,为经济发展“全年红”奠定了坚实基础。总体判断:全省经济运行将呈现“前慢后快、逐季抬高”态势,预计全年主要经济指标增速高于全国。

一、2022年上半年河南经济运行主要特点分析

2022年以来,河南认真贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示精神及国家重大决策部署,坚持稳字当头、稳中求进工作总基调,主动作为、应变克难,着力稳定经济大盘,全省经济运行基本稳定,整体呈现“触底回升、加快恢复、持续向好”态势,GDP、工业、投资、消费等部分主要指标增速高于全国,整体上扭转了2020年三季度以来各项主要指标

普遍低于全国的被动局面,为确保经济发展“全年红”奠定了坚实基础。

1.经济回升反弹强劲,但指标承压波动明显

在全省上下贯彻落实中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”决策部署下,河南经济回升反弹强劲,整体上呈现出形势稳、质效双升、蓄能进位的发展态势。2022年上半年,河南地区生产总值30757.20亿元,同比增长3.1%,高于全国0.6个百分点。第三产业增加值14910.69亿元,同比增长2.2%。随着一揽子稳经济政策举措的出台实施,主要经济指标逐渐改善。农业生产稳步提升,全省夏粮产量达762.61亿斤,稳居全国第一;2022年上半年生猪出栏量达到3221.65万头,同比增长8.6%;第一产业增加值2355.52亿元,同比增长4.5%。工业生产稳步增长,2022年上半年,第二产业增加值13490.99亿元,同比增长3.9%;全省规模以上工业增加值同比增长5.4%,高于全国2个百分点,居全国第18位,较一季度前移4位;食品、电子信息等重点行业生产提速,1—6月两大产业增加值分别同比

增长12.1%、21.2%。服务业稳步恢复,上半年,服务业增加值14910.69亿元,同比增长2.2%,高于全国0.4个百分点。同时,受疫情反复冲击、经济下行压力加大、市场需求不及预期等因素叠加影响,部分指标承压波动明显,如上半年固定资产投资增速较前5个月回落了0.2个百分点。

2.新动能稳增长给力,但占GDP比重需提高

2022年以来,河南以敢为人先的魄力和胆识抓创新、谋创新,补短板、强弱项,经济增长新动能稳步增强。新产业保持快速增长态势,2022年上半年,全省高技术制造业、战略性新兴产业增加值同比分别增长17.0%、8.7%,分别高于规上工业增速11.6个、3.3个百分点;1—6月,高技术制造业投资增长40.3%。绿色低碳产业持续向好,前5个月全省规上高耗能工业增加值同比仅增长2.2%,较前4个月下降0.8个百分点;充电桩产量增长14.0倍,大气污染防治设备产量增长67.1%。医疗、数字经济等高成长性行业快速增长,1—4月全省规上医学研究和试验发展行业营业收入增长94.5%,高于规上服务业96.7个百分点;1—4月全省规上软件和信息技术服务业、互联网和相关服务业营业收入分别增长38.1%、27.5%。创新投入快速增长,上半年,全省工业技改投资、高技术制造业投资同比分别增长37.7%、40.3%,高于全部投资27.4个、30个百分点。但新兴产业占GDP比重较低的事实没有改变。2022年前5个月,战略性新兴产业、高技术制造业规模以上指标构成中分别仅占23.2%、11.4%,持续提升新动能贡献率任重道远。

3.投资拉动最为抢眼,但投资结构仍需优化

随着“项目为王”理念深入人心,“万人助万企”活动纵深发展,“三个一批”扎实推进,投资拉动成为2022年最大亮点。2022年上半年,河南固定资产投资增速10.3%(见图1),高于全国4.2个百分点,居全国第7位。从各领域投资看,工业投资增速保持高速增长态势,2022年1—6月,全省工业投资增长22.3%,高于去年同期14.6个百分点;基础设施投资增速快速拉升,上半年,全省基础设施投资增长6.8%,比前5个月提高0.6个百分点;民间投资稳步增长,1—6月,全省民间投资增长6.3%,高于全国2.8个百分点。新开工项目投资拉动作用明显,2022年1—5月,全省新开工项目4187个,同比增加1260个;新开工项目完成投资增长30.2%,拉动全

部投资增长3.9个百分点。同时,还存在着投资结构不优的问题,工业投资领域仍以传统产业为主,上半年工业投资中采矿业投资同比增长27.6%,制造业投资增长25.3%。

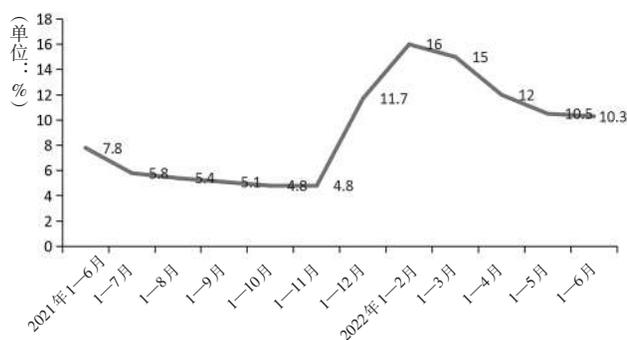


图1 2021年1—6月至2022年1—6月河南省固定资产投资增速(%)

数据来源:作者根据河南省统计局网站数据整理所得。

4.新型消费加快成长,但消费回补仍需加强

疫情暴发以来,以网络购物、移动支付、线上线下融合为主要特征的新型消费迅速发展,逐渐成为保障居民生活需要、促进经济企稳回升的主力军。2022年一季度,河南限额以上企业(单位)通过公共网络实现的商品零售额同比增长5.8%。但也应看到,受疫情反复冲击影响,消费能力减弱、消费意愿下降、消费场景受限,消费恢复明显不及预期。2022年上半年,全省社会消费品零售总额同比增长0.3%(见图2),限额以上单位消费品零售额同比增长4.1%,较去年同期分别下降了16.8个、14.3个百分点。从商品类别来看,部分商品零售呈现负增长,2022年上半年,家具、通信器材、金银珠宝、汽车、文化办公用品、化妆品等分别同比下降9.4个、8.9个、5.1个、4.3个、3.0个、1.8个百分点。从消费类型来看,住宿餐饮、房地产消费成为拖累者,降幅

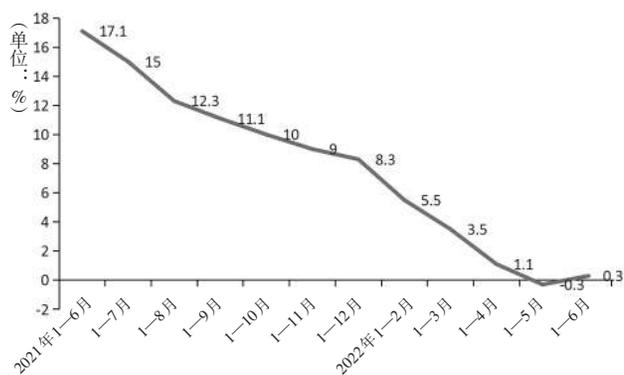


图2 2021年1—6月至2022年1—6月河南省社会消费品零售总额增速(%)

数据来源:作者根据河南省统计局网站数据整理所得。

较大。2022年上半年,餐饮收入174.19亿元,同比下降2.3%;上半年,全省商品房销售面积、销售金额同比分别下降8.9%、18.6%。

5.外贸整体表现向好,但外贸增势有所下降

面对复杂多变的内外部环境,在2021年较高基数的基础上,河南对外开放步伐坚定,整体呈现稳中向好态势,2022年上半年,全省外贸进出口总值3958.3亿元,同比增长7.9%,外贸进出口总值居中部第1位、全国第11位。外贸结构进一步优化,2022年上半年,一般贸易进出口同比增长12%,占全省贸易总值的36%;民营企业贡献持续增大,上半年民营企业进出口1871.7亿元,同比增长16.1%,占全省贸易总值的47.3%,较去年同期增加3.3个百分点。国际运输势头良好,1—5月,全省机场国际货邮吞吐量累计完成23.5万吨,同比增长11.66%;中欧班列(中豫号)开班班次、货值分别为721列、27.89亿美元,同比增长17.4%、15.9%。重点国际贸易企业企稳向好,富士康前5个月进出口同比增长0.3%,增速实现了由负转正。但外贸增速有所下降的态势没有改变,2022年上半年进出口总值增速低于全国1.5个百分点。

6.物价就业总体稳定,但财政收支矛盾加剧

2022年以来,河南围绕保供稳价、稳岗促就业,采取了一系列政策措施,物价就业保持总体稳定,民生保障稳健有力。物价水平温和上涨,2022年上半年,居民消费价格同比上涨1.2%,低于全国0.5个百分点。就业形势稳定向好,2022年上半年,全省城镇新增就业69.3万人,完成年度目标的62.5%,新增技能人才、高技能人才分别为240万人、80万人。但同时,财政收支矛盾进一步突出,2022年1—5月,全省一般公共预算收入1698.89亿元,同比下降9.4%,一般公共预算支出4209.9亿元,同比下降3.5%,财政赤字达到2511.01亿元,是一般公共预算收入的1.47倍,较去年同期扩大了0.13倍;前5个月,全省156个县(市、区)中,26个一般公共预算收入为负增长,59个税收收入为负增长,“三保”支出面临风险挑战。

二、2022年上半年河南经济运行基本稳定的深层次原因

2022年上半年,面对疫情等超预期因素和复杂

多变的国内外环境,河南深入贯彻落实习近平总书记关于“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重大要求,高效统筹疫情防控和经济社会发展,全省经济呈现出“触底回升、加快恢复、持续向好”的发展态势,为稳住全国经济大盘贡献了河南力量,其深层次原因主要表现在以下6大方面。

1.坚定信心决心,保持战略定力,稳中向好实不易

2022年以来,为有效应对错综复杂的经济形势,河南省委、省政府观大势、谋大局、抓大事,立足全省经济长期向好基本面没有改变,经济持续恢复态势没有改变,发展潜力大、韧性足、空间广的特点也没有改变的发展态势,保持战略定力,坚定发展信心,胸怀“两个大局”,锚定“两个确保”,实施“十大战略”,下“非常之功”、以“非常之举”、施“非常之策”,不断增强和发挥引导效应,强化预期管理,增强政策的前瞻性、指导性,及时有效引导和提振市场预期和信心,出台了稳经济一揽子政策措施,明确了“快、直、准、实”总要求,建立了全省高效统筹疫情防控和经济社会发展“1+1+N”工作体系,牵住“牛鼻子”,突出着力点,抢抓窗口期,围绕“六稳”“六保”工作,推出了“三个一批”“万人助万企”“四个拉动”“四保”白名单企业(项目)管理等牵引性举措,全力推进稳增长、扩投资、强产业、促消费、防风险、兜底线各项任务扎实见效,经过全省上下毕力同心,全省经济主要指标回升反弹强劲,复苏回暖有力,呈现出总体平稳、稳中向好的发展态势,为实现全年经济发展目标奠定了坚实的基础,为全国稳住经济大盘做出了河南贡献。

2.顶住三重压力,化挑战为机遇,稳扎稳打有章法

面对需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”叠加疫情等超预期因素的复杂局面,河南省委、省政府高效统筹疫情防控和经济社会发展,审时度势,精准识变、科学应变,把稳增长放在更加突出位置,研究对策、制订方案、推动工作。抢抓国家稳经济大盘一揽子政策机遇,将保供应和稳预期统筹谋划,扩需求和强实体通盘考虑,稳大盘和增后劲有机结合,在危中寻机、化危为机中,积极应对“三重压力”,瞄准产业链供应链堵点、断点、痛点,精准发力,全省区位交通物流优势不断释放,供应链安全性持续提升;减税退税、减租、缓缴税费等一揽子纾

困政策及时出台落地,市场主体获得感不断增加,信心预期持续提振;立足省情释放政策红利,在扩投资、促消费、稳外贸等方面接连推出一批务实举措,消费潜力不断释放,实体经济持续向好,进一步筑牢了经济恢复发展的根基;坚持以创新引领发展,围绕产业链部署创新链,在创新主体培育、科技金融支撑、创新环境优化等方面打出系列“组合拳”,在稳住经济大盘的同时,为全省实现经济“全年红”注入了强劲的新动能。

3.突出“四个拉动”,深挖内生潜力,稳中求进有支撑

2022年以来,河南结合自身特点和优势,把强化投资、消费、出口、物流“四个拉动”作为推动经济平稳健康发展的重要举措,在投资领域,出台了扩大有效投资十条措施,聚焦创新驱动、新基建、产业升级、社会民生等重点领域,实施了一批重点投资项目,全省亿元以上新开工项目总投资、完成投资增长强劲,有力拉动了全省经济复苏回暖。在消费领域,以惠企纾困为抓手,出台了系列政策,有效缓解了餐饮、住宿、文旅等行业的压力;搭建消费平台,加快消费扩容提质,加大发放消费券力度,举办“醉美·夜郑州”等形式多样的促消费活动,有效推动了消费回补。在出口领域,落实助企纾困政策,围绕外贸企业“急难愁盼”问题,落实助企纾困政策,抓住RCEP机遇,拓展外贸新市场,真金白银支持跨境电商海外仓等新业态,外贸呈现持续平稳发展的良好态势。在物流领域,在全国率先建成“米”字形高铁网,通过强化物流与重大发展战略、产业升级、民生需求“三个对接”,在保持供需畅通,保障供应链稳定等方面,发挥了重要的支撑和拉动作用。通过“四个拉动”,进一步推动了交通区位优势向枢纽经济优势转变,内需规模优势向产业链供应链协同优势转变,激发了全省经济发展内生潜力,培育了高质量发展新动能,有力地支撑了上半年经济复苏回暖。

4.坚持“项目为王”,疏通堵点卡点,变中破难发力准

2022年上半年,河南牢固树立“项目为王”的鲜明导向,把项目建设作为稳经济大盘的主抓手,推动“三个一批”项目建设与“五链耦合”“四个拉动”“万人助万企”融会贯通,坚持问题导向,加大工作力度,加强会商调度,提升服务意识,强化要素保障,落实“13710”机制,围绕谋项目、招项目过程中的痛点难点堵点,通过逐行业、逐企业、逐项目走

访,逐链条、逐环节、逐产品分析,精准施策、靶向发力,政策直达机制不断完善,惠企纾困政策加速落地,疏通了困扰项目落地的堵点、连接了产业链的断点、消除了制约企业发展的痛点,打通了政策落实的“末梢神经”和“毛细血管”,政策红利正不断转化为发展实效,形成了项目推进比拼“快”、产业发展体现“新”、项目储备体现“惠”的良好氛围。围绕提升产业竞争力,塑造产业新优势,聚焦“补链延链强链”,谋划实施了一批引领性、标志性、突破性重大项目,重点地区、重点项目、重点企业挂图作战、倒排工期,增长潜力持续释放,发展动能不断提升,有力地支撑了全省经济大盘企稳向好。

5.突出创新引领,培育发展新动能,新中求稳有突破

河南坚持把创新摆在发展的逻辑起点、现代化建设的核心位置,2022年上半年,深入实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略,围绕政策体系、载体平台、投入机制、成果转化、创新主体等环节,稳步推进“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”的全过程创新生态链建设,出台了34项财政政策措施支持科技创新发展,强化创新人才引育,出台了涵盖引才措施、推进机制、服务配套等各环节的“1+20”一揽子人才引进政策措施,构建了科技型中小企业研发培育支持体系,“微成长、小升规、高变强”创新型企业梯次培育机制进一步健全。深入推进重建重振省科学院,重构重塑省实验室体系,打造郑大、河大“双航母”,培育“双一流”第二梯队,高标准建设“智慧岛”双创载体,一流创新主体加速培育,建设了一批新型研发机构、技术转移示范机构,揭牌了一批省实验室、中试基地,依托载体平台,开展政策性科创金融业务,推动大批高水平技术成果在豫、入豫转移转化,工业技改投资、科学研究和技术服务业投资、科技型企业数量、技术合同登记额等指标增长显著。

6.从半年看全年,从起势看走势,稳健前行有底气

站在决定全年经济走势的关键节点,2022年上半年河南经济发展虽形有波动,但势仍向好,发展走势支撑有力,发展动能亮点频现,发展势能积蓄待发,回暖复苏根基强,稳健前行底气足。从发展大势上看,疫情等超预期因素不改经济长期向好的基本面,随着高效统筹疫情防控和经济社会发展工

作的持续推进,一揽子稳经济政策举措加快落地见效,亿万市场主体信心必将重振,全省经济强劲反弹前景可期。从增长动力上看,随着投资、消费、出口、物流“四个拉动”深入推进,驱动经济增长的存量将被激活,增量必将壮大,其对相关产业的带动效应将逐步释放,对全省经济发展的牵引作用将进一步显现。从动能培育上看,随着上半年一系列政策举措加速落地,创新驱动发展动能进一步凝聚,新型消费驱动内需不断提振,投资预期持续改善,经济运行会加快向正常轨道回归。从项目支撑上看,全省上下以抓项目带动经济发展的工作机制已然形成,大项目、新项目、好项目持续增加,党员干部干事创业的精气神不断提振,为实现全年经济目标注入了磅礴的动力。

三、2022年下半年河南经济走势的总体研判

2022年上半年,河南经济运行基本稳定,工业、投资等部分主要指标增速高于全国,整体上扭转了2020年三季度以来各项主要指标普遍低于全国的被动局面。进入下半年,河南经济运行的有利因素明显增多,经济增速有望持续回升,但复杂多变的国际形势、新冠肺炎疫情不确定性等因素仍然存在。总体判断,全年经济增长将高于全国水平,能够实现经济发展“全年红”的目标。

1. 经济增速逐渐回升,稳中向好态势持续

2022年上半年,河南顶住经济下行压力,扎实推进“十大战略”,深入开展“万人助万企”活动,滚动开展“三个一批”项目建设,制定实施“1+1+N”工作体系,统筹疫情防控和经济发展,上半年的规模以上工业、投资、消费等多个重要指标增长速度高于全国水平。进入下半年,河南经济运行有利因素明显增多,从宏观层面来看,2022年5月底国务院召开的全国稳住经济大盘会议及时提振了市场信心,稳住经济一揽子政策措施效果初步显现。2022年6月,中国制造业采购经理指数(PMI)和非制造业商务活动指数双双突破50%的荣枯线,经济呈现全面复苏态势。从河南情况来看,省委、省政府积极落实中央精神,围绕稳定经济发展制定部署10个方面155项任务,同时,“1+1+N”工作体系不断完善,常态化疫情防控形势持续向好。随着生产生活逐步回归正常,稳投资、促消费、助企业、保民生等

一揽子政策效应显现。综合判断,2022年下半年河南经济增速将逐渐回升,总体呈现前低后高、稳中向好的态势,全年经济增长速度高于全国水平。

2. 投资发挥关键作用,投资拉动效应放大

2022年上半年,河南省委、省政府发挥投资在稳定经济增长中的“压舱石”作用,持续通过投资实现扩内需、稳增长、强信心,全省上半年固定资产投资增速高于全国,工业投资、新基建投资、传统工业技术改造投资、高技术制造业投资、创新领域投资呈现亮点。为了保障项目建设,河南省通过积极争取中央支持,盘活存量资产,多渠道筹集建设资金,2022年以来,已获得中央转移支付资金5117亿元、新增债务限额2209亿元,同时,激发民间投资信心和活力,引导金融机构加大对受疫情影响行业、中小微企业的支持力度。进入2022年下半年,中央对于扩大有效投资、拉动内需增长的支持力度加大,河南省前期签约、开工项目将持续建设、投产,尤其是先进制造业和战略性新兴产业、科技创新、新基建等领域投资的拉动效应逐渐放大。但也应看到,近年来疫情反复导致民间投资信心不足、房地产投资尚未回暖等制约因素仍然存在。综合判断,下半年全省固定资产投资将保持稳步增长,对稳定河南经济发展发挥关键作用。

3. 消费回补持续加强,市场消费加快回升

在新冠肺炎疫情的影响下,2022年上半年,居民消费能力、消费场景受限,河南社会消费品零售总额增长缓慢,但以网络消费、新能源汽车消费等为代表的新消费显著增长。进入下半年,随着一揽子消费政策落地,大型商超、酒店、旅游等领域加快复商复市,助企纾困和复工复产的政策效应释放以后,居民就业和收入水平将持续改善。与此同时,从中央到省、市,各级政府都出台了一批促进消费的政策,包括构建全国统一大市场;发放餐饮、服装、家电、旅游等领域消费券、购物券;汽车、房地产等领域消费的税收优惠;举办“醉美·夜郑州”等形式多样的促消费活动;促进医疗健康、养老、托育等服务消费……居民消费潜力加快释放,“1+1+N”工作体系为疫情防控背景下餐饮、住宿、文旅等行业的发展保驾护航。多重利好因素共同作用下,下半年,居民消费能力逐步提升、消费场景不断丰富、消费意愿持续释放,河南省消费回补趋势将持续加强,市场消费将加快回升。综合判断,2022年下半

年全省消费领域有望在第三季度实现触底反弹,下半年增长速度将稳步回升。

4. 外贸环境依然严峻,进出口制约因素较多

受2021年外贸高增长形成的高基数影响,2022年上半年,河南进出口实现稳定增长,民间、RCEP国家、“一带一路”沿线国家进出口呈现亮点,航空货运、中欧班列运输量稳定增长,但外贸增速有所回落。进入2022年下半年,受到国内外疫情反复、俄乌冲突影响持续发酵、美联储加息等因素的影响,外需和外贸环境可能出现恶化,2022年4月,世界贸易组织下调了全球经济增长和国际贸易的增长预期。与此同时,一些积极因素将对外贸增长形成有力支撑,2022年中央、省、市出台一系列稳外贸、助企纾困政策,畅通供应链和物流,鼓励支持跨境电商海外仓、市场采购贸易等新业态发展,加强出口信贷支持,优化外汇服务,加快出口退税进度;RCEP生效对外贸带来的红利有望持续释放;疫情防控态势持续向好将为外贸增长提供有利条件;美国可能对华取消加征关税等。综合判断,河南省下半年外贸增长的制约因素较多、增长压力较大,全年进出口总额有望实现一定的增长。

5. 消费价格总体平稳,工业品价格有望回落

2022年上半年,消费者价格指数温和上行,工业品价格保持高位运行。当前,美国、欧洲等主要经济体受前期量化宽松政策的影响,通货膨胀高企,2022年5月,美国和欧洲的消费者价格指数(CPI)均达到8.6%。在俄乌冲突、新冠肺炎疫情等多重因素的影响下,能源、农产品、矿产等国际商品价格持续上涨,为我国增加了输入性通货膨胀压力。国内来看,2022年6月以来,猪肉价格呈现上涨趋势,下半年消费需求释放同样会带来一定的通胀压力。翘尾因素影响下,下半年工业品价格将有望回落,但国际商品价格上涨风险仍不容忽视。同时可以看到,我国经济韧性强、市场空间大,疫情以来的宏观调控坚持精准施策,不搞“大水漫灌”。近年来粮食生产连年增收,国际粮食短缺冲击较小。2022年上半年,中央出台文件加快建设全国统一大市场,加强能源、粮食、矿产品等大宗商品保供稳价工作,河南省持续做好价格监测预警,出台一揽子政策畅通流通产业链、供应链,保障物资的生产、供应、运输、储备,起到了稳定物价、保障民生的良好作用。综合判断,2022年下半年全省CPI将继续运

行在合理区间,能够实现全年控制在3%左右的预期目标,PPI涨幅有望进一步回落。

6. 就业形势总体平稳,就业压力仍然比较大

2022年5月底,河南省政府出台了《稳就业若干政策措施》,从稳市场主体、拓宽就业渠道、抓重点群体就业、强化技能培训、优化就业服务等方面着手保障就业稳定。6月下旬开始,河南省人社厅开展稳就业、保就业“百日攻坚”行动,采取企业缓交、减免社会保险、举办1000场线上线下招聘活动、推广“以工代赈”增加临时性岗位、加强劳务协作和信息对接、加强职业技能培训、鼓励创业带动就业等多种形式拉动就业,力争到9月底帮助企业解决用工35万人以上,高校毕业生就业60万人以上,新增劳动力转移就业40万人以上。与此同时,随着疫情防控形势好转,投资、消费等领域逐渐回暖,下半年就业岗位有望持续增加。然而不容忽视的是,经济下行压力下,一些企业面临资金紧张、需求不足等问题,部分企业选择招工放缓,房地产、培训、旅游、餐饮、互联网等行业招聘需求明显下滑。总体判断,下半年河南省就业形势总体平稳,但部分行业和人群的就业压力仍然比较大。

四、河南实现“全年红”目标任务的对策建议

面对当前复杂多变的环境和艰巨繁重的任务,河南省做好下半年经济工作,必须用全面、辩证、长远的眼光,准确识变、科学应变、主动求变,下“非常之功”,以“非常之举”,施“非常之策”,以扎实有效举措育先机、开新局,奋力实现各项目标任务,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

1. 以四个拉动之“力”促经济发展之“进”

投资、消费、出口、物流“四个拉动”是河南结合自身特点和发展战略提出的重要举措,是推动经济平稳健康发展的重要引擎。要实现全年经济发展目标,必须围绕“四个拉动”做文章,不断形成新的经济增长点,促进全省经济提质提速。要一以贯之地推动扩大有效投资,加强传统基础设施和新型基础设施投资,抢抓国家适度超前开展交通基础设施建设、扩大交通有效投资的宝贵机遇,不断完善全省现代综合立体交通网络,加强数字化基础设施布局,加快数字经济、新经济发展。要加大消费补贴、消费券发放力度,提振商品房、汽车、家电等大宗消

费,积极搭建新型消费平台,创新餐饮消费,允许在划定区域和固定时段开展外摆经营活动,活跃“夜经济”。要通过发挥自贸试验区引领作用进一步放大平台通道优势,积极对接国际经贸新规则,指导企业用好RCEP成员国间关税减让政策、原产地累积规则等,帮助企业精准开拓RCEP市场,支持企业参加影响大、效果好的线上线下展会,用好国家级展会平台。要着力推进枢纽能级巩固提升行动,构建以郑州机场为中心的全货运国际航空网络和“一枢多支”现代化机场群,提升“空、陆、铁、水”集成发展优势,建立一单到底、无缝衔接的多式联运体系,加快推动区位优势、枢纽优势向枢纽经济优势转变。

2.以项目建设之“效”促经济发展之“稳”

项目建设是经济发展的“生命线”,是持续发展的重要支撑。推动经济重回正常轨道,必须坚持“项目为王”,充分发挥重大项目投资带动的关键作用,以稳定项目建设稳住经济大盘。要强化项目谋划布局,抢抓新一轮科技创新和产业变革机遇,以“现有产业未来化”和“未来技术产业化”为重点,在新一代通信、前沿新材料等领域加快布局一批具有引领作用的创新平台、产业项目和头部企业,推动未来产业从谋篇布局到破冰引领的跨越,实现抢滩占先、换道领跑。要促进计划新开工项目尽快开工,推动央地对接的重大项目尽快落地,按照“五账法”切实落实河南省委、省政府一揽子稳经济政策措施,着力抓好“三个一批”项目、重大水利工程、交通基础设施等项目推进;优化项目审批流程,大力推行“容缺办理”“联审联批”“即收即办”,强化重点项目土地、资金、能耗、环保等方面要素保障,切实提高项目前期工作效率。要增强招商引资精准性和实效性,绘制好重点产业链图谱和招商路线图,依托头雁企业重点开展以企引企、以商招商、以链补链,加快形成产业生态,构筑集群优势。要着力纾解难点堵点,重点做好项目协调推进机制、项目谋划建设工作培训、“三个一批”重点项目人才对接活动、重大项目银企对接活动、重大项目作战室建设等工作,服务好项目全生命周期建设。

3.以创新驱动之“强”激经济发展之“能”

创新是现代化建设的动力源泉,要坚持把创新发展摆在全省各项工作的首位,着力打造具有核心竞争力的国家创新高地和重要人才中心,以科技创

新引领经济高质量发展。要加快培育创新型企业,充分发挥大型龙头企业的技术创新骨干作用,鼓励企业牵头组建创新联合体,完善优势互补、成果共享、风险共担的产学研用合作机制,努力打造一批掌握核心技术、引领行业发展、综合竞争力居世界前列的创新型企业和科技型中小企业创新集群。要加快河南一流大学、科研机构的建设,支持高校加大对领军人才、高端人才、潜力人才的引进培育力度,主动对接国家战略科技力量体系,积极创建国家种业实验室,构建省实验室体系。要促进创新链和产业链深度融合,充分发挥郑洛新国家自主创新示范区、郑开科创走廊等载体作用,实现从研究开发到产业化的有机衔接,加快形成技术成果、产品成果和产业成果。要加快构建一流创新生态,围绕管理体制、决策机制、评价体系等重点领域和关键环节攻坚克难,着力形成“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”的全过程创新生态链,充分释放科技创新的巨大潜力。

4.以政策发力之“准”强经济发展之“势”

当前,河南必须抓住经济社会发展的关键领域和薄弱环节,不断提升政策的精准性和有效性,推动全省经济在快速增长的基础上行稳致远。要加强经济运行精准调度,建立经济运行监测、研判、调度机制,进一步提高调度的准确性、灵活性和及时性,确保经济运行在合理区间。要千方百计保市场主体,持续推进“万人助万企”,在生产要素保障、拓宽融资渠道、优化行政审批流程、推动惠企政策落地落实等方面力求突破,并根据企业共性问题研究推出涉及税费、金融、激励、就业创业等方面的惠企政策,帮助企业解决实际困难。要着力稳定产业链供应链,在做好疫情防控的前提下,全力保障物流畅通,全面清理不合要求的交通管控措施,优化防疫通行管控措施,预留设置非接触式中转场地,简化通行证办理程序,确保防控不失守、物流不受阻;切实加强产业链供应链对接,支持龙头企业构建本土产业链生态体系,完善重点产业链供应链“白名单”制度,“一企一策”开展供需对接服务,做好急需原材料、设备物资的运输供应,以点带链、以链带面,确保产业循环顺畅。

5.以营商环境之“优”保经济发展之“畅”

营商环境决定着经济发展的速度和质量,是提高国际竞争力的重要内容。河南下半年必须进一

步优化营商环境,激发市场主体活力,为全省经济稳定增长和高质量发展强化环境保障。要持续深化“放管服效”改革,进一步提升政务服务标准化水平,精简审批环节,提升审批效率,高效整合资源,推进“多规合一”,推动更多事项集成办理,打造“六最”营商环境,不断提升软实力。要加快数字化发展,充分运用互联网等新技术、新手段,提高办事效率,努力做到“一网通办、一窗受理,一次告知、一次办妥”,实现网上办、一次办、就近办、快捷办、掌上办的目标,提升便利化政务服务能力。要优化企业融资服务,积极开展地方政策性金融服务,用好再贷款、再贴现、普惠小微贷款等金融工具,出台风险补偿、特色监管等支持政策,定期组织开展银企、银担对接活动,解决实体企业融资难、融资贵问题。要加强市场监管,落实好河南省优化营商环境条例,持续推进“互联网+监管”,营造规范公平稳定透明的市场环境。

6.以民生福祉之“实”夯经济发展之“基”

增进民生福祉是发展的出发点和落脚点,必须以更大力度保障和改善民生,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感,夯实高质量发展的基础。要稳定和扩大就业,强化高校毕业生、退役军人、农民工、城市困难人员等重点群体就业服务,拓宽企

业吸纳、政策性岗位招录招聘、自主创业灵活就业等就业渠道,继续推进“人人持证、技能河南”建设,加快建设统一的就业信息系统,促进数据信息更加便捷地互联共享,探索开展直播带岗、线上招聘等就业供需对接服务,不断促进就业量的扩大和质的提升。要保障困难群众基本生活,充分发挥临时救助作用,综合运用“先行救助”和“一次审批、分阶段救助”等方式,及时对符合条件的困难群众提供应急性、过渡性生活保障,增强救助的时效性。要积极防范化解风险,持续推进“核酸检测常态化+场所码全覆盖”,坚决守住长周期不发生规模性疫情反弹的底线,全面提升防汛应急和防灾减灾能力,扎实推进民航、燃气、矿山、危险化学品等重点领域安全生产大检查,确保社会大局安全稳定。

参考文献

- [1]河南省社会科学院课题组.坚定信心看大势 破难应变稳增长:2022年河南上半年经济形势分析暨全年展望[N].河南日报,2022-07-15.
- [2]河南省社会科学院课题组.2021年河南经济运行分析与走势预测[J].区域经济评论,2021(5).
- [3]河南省社会科学院课题组.2021~2022年河南省经济发展分析与展望[A]//完世伟,等.河南经济发展报告(2022).北京:社会科学文献出版社,2021.

Analysis and Trend Forecast of Henan Economic Operation in 2022

Research Group of Henan Academy of Social Sciences

Abstract: In the face of the triple pressure of shrinking demand, supply shock, and weakening expectations, and facing the difficult challenge of exceeding expectations, Henan firmly implements the major requirements of “epidemic prevention, economic stability, and safe development”, efficient overall planning of epidemic prevention and control and economic and social development. In the first half of the year, the economic operation of the whole province showed a trend of bottoming out, accelerating recovery, and continuing to improve. In the second half of the year, the macroeconomic environment facing Henan is still complex, and it is necessary to use a comprehensive, dialectical, and long-term vision to accurately understand change, respond scientifically, and actively seek change, and make “extraordinary efforts”, “extraordinary actions”, and “extraordinary measures”. To ensure the realization of the goal of “red for the whole year”. Overall, the growth rate of major economic indicators in 2022 is higher than that of the whole country.

Key Words: Economic Operation; Steady Growth; Factors Exceeding Expectations

(责任编辑:柳 阳)