

【区域开放与合作】

中国沿边开放的主要障碍及对策研究

刘英奎 任国萍 张文娅

摘要:在新冠肺炎疫情全球大流行、国际贸易投资受阻、产业链供应链不畅、地缘政治冲突加剧的国际形势下,中国进一步加大开放力度,保障外贸外资稳定发展,尤其是促进沿边地区稳定发展,对于促进兴边富民、民族团结、稳边固边和加快构建新发展格局尤为重要。近年来,中国沿边地区开放发展稳步推进、成就斐然,但在中外协调机制、人力资源、营商环境、基础设施建设等方面仍存在诸多困难与问题。为此,国家应加大政策支持力度,助力沿边地区完善中外协调机制、打造开放型人才队伍、优化营商环境、促进基础设施互联互通。

关键词:沿边开放;开放平台;营商环境

中图分类号:F061.5 **文献标识码:**A **文章编号:**2095-5766(2022)03-0151-07 **收稿日期:**2022-03-03

作者简介:刘英奎,男,中国国际贸易促进委员会研究院副院长、研究员(北京 100037)。

任国萍,女,中航技国际经贸发展有限公司高级会计师(北京 100037)。

张文娅,女,英国索尔福德大学硕士生(北京 100037)。

沿边地区是指中国边境地区与境外陆地接壤的9个省(区),包括广西、西藏、新疆、内蒙古、黑龙江、吉林、辽宁、云南和甘肃。沿边地区连接国内、国际两个市场,是中国对外开放的前沿和开放型经济体系的重要组成部分。

促进沿边地区开放发展意义重大。一是有利于促进沿边地区加快发展,实现共同富裕。沿边9个省(区)国土面积共594.28万平方千米,占全国国土面积的60%以上。2020年,沿边9个省(区)常住人口27442万人,约占全国总人口的20%;GDP总量139880亿元,占全国GDP的13.77%。沿边地区国土面积巨大,但人口相对稀少,经济发展较落后。促进沿边开放发展,有利于培育沿边发展新动能。二是有利于促进民族团结和国家长治久安。沿边地区是少数民族聚居地区,55个少数民族在沿边9个省(区)均有分布,2020年少数民族人口共计7093万人,占全国少数民族人口的一半以上。促进沿边地区开放发展,对于促进民族团结、维护国家统一

意义重大。三是有利于加快形成国内国际双循环相互促进的新发展格局,丰富中国对外开放战略内涵。沿边地区是连接国际国内市场的桥梁和纽带,在对外开放中具有得天独厚的区位优势。四是有利于稳边固边,维护国家安全。沿边省(区)与朝鲜、蒙古、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗、巴基斯坦、印度、尼泊尔、不丹、缅甸、老挝、越南等14个国家陆地接壤,处于“一带一路”的重要地带。促进沿边开放发展,对于强边固防、维护国家安全和构建人类命运共同体具有重要的战略意义。

一、中国沿边开放的发展现状

本文所探讨的沿边开放内涵主要包括对外贸易、对外投资、吸引外资、跨境旅游以及对外开放平台和开放通道建设等方面。受新冠肺炎疫情影响,近年来沿边开放遭遇波折,吸引外资、对外投资、跨

境旅游大幅下滑,但对外贸易和开放平台、开放通道建设平稳推进。

1. 对外贸易平稳增长,但各省(区)差异较大

第一,外贸占比下降,规模创历史新高。2017—2019年,沿边地区对外贸易迅猛发展,贸易总额在全国所占比重不断提升,由6.30%提高至6.53%。新冠肺炎疫情暴发后,沿边地区对外贸易下滑,2020年沿边地区外贸总额占全国的比重下降为6.18%;2021年这一比重进一步降至6.05%(见表1),但贸

易总额却创下历史新高,为3662.20亿美元。

第二,各省(区)对外贸易发展悬殊,辽宁、广西对外贸易规模大,云南对外贸易增速快。沿边地区对外贸易发展的另一个特点是各省(区)之间的差异较大,其中,辽宁、广西外贸总额已达千亿美元级别,2021年分别为1194.77亿美元、917.02亿美元;而西藏、甘肃外贸总额仅为数亿美元、数十亿美元;云南外贸高速增长,贸易总额实现翻番,从2017年的234.51亿美元增至2021年的486.59亿美元。

表1 2017—2021年中国沿边9个省(区)外贸总额及占全国的比重

单位:亿美元

省(区)	2017年	2018年	2019年	2020年	2021年
辽宁	995.95	1146.01	1053.20	948.28	1194.77
广西	578.79	623.02	682.22	704.14	917.02
云南	234.51	298.58	336.92	391.28	486.59
黑龙江	189.51	264.37	271.09	222.31	308.84
新疆	205.69	200.00	237.07	213.74	242.98
吉林	185.43	206.79	189.04	185.26	235.92
内蒙古	138.74	156.90	159.39	152.23	193.85
甘肃	48.26	60.13	55.20	55.30	75.92
西藏	8.63	7.23	7.03	3.11	6.31
沿边地区合计	2585.51	2963.03	2991.16	2875.65	3662.20
全国	41071.38	46224.15	45778.91	46559.13	60514.90
沿边地区占全国的比重(%)	6.30	6.41	6.53	6.18	6.05

数据来源:海关总署、国家统计局、商务部及沿边9个省(区)统计局网站。

2. 双向投资严重下滑,个别省(区)逆势增长

第一,利用外资急剧下滑,部分省(区)逆势增长。受新冠肺炎疫情影响,沿边地区利用外资总

体大幅下降,从2017年的9个省(区)实际利用外资167.31亿美元、全国占比12.77%下降到2020年的82.38亿美元、全国占比5.71%(见表2)。但一些

表2 2017—2020年中国沿边9个省(区)实际利用外资及占全国的比重

单位:亿美元

省(区)	2017年	2018年	2019年	2020年
辽宁	53.40	49.00	33.20	25.20
内蒙古	31.50	31.60	20.60	18.22
广西	8.23	5.06	11.09	13.17
吉林	3.51	7.02	8.51	9.31
云南	9.63	10.60	7.20	7.60
黑龙江	58.60	59.50	5.40	5.40
新疆	2.04	2.05	3.31	2.16
甘肃	0.40	0.50	0.80	0.90
西藏	—	—	0.30	0.42
沿边地区合计	167.31	165.33	90.41	82.38
全国	1310.00	1350.00	1412.30	1443.70
沿边地区占全国的比重(%)	12.77	12.25	6.40	5.71

数据来源:海关总署、国家统计局、商务部及沿边9个省(区)统计局网站。

省(区)克服新冠肺炎疫情影响,实现逆势增长,其中,2020年广西、甘肃、西藏利用外资同比增长均超

过10%(广西增长18.76%、甘肃增长12.5%、西藏增长40%)。吉林、云南同比增长均超5%。

第二,对外投资规模小,增速下降。2018年沿边9个省(区)对外投资总额达70.80亿美元,全国占比为5.84%。2020年沿边9个省(区)对外投资总额下降为28.71亿美元,全国占比下降超过一半,仅为

2.14%(见表3),其中,新疆、甘肃、黑龙江、西藏同比降幅超六成,新疆下降72.28%,甘肃下降65.08%,黑龙江下降89.59%,西藏下降83.33%。

表3 2017—2020年中国沿边9个省(区)对外非金融类直接投资额及占全国的比重 单位:亿美元

省(区)	2017年	2018年	2019年	2020年
云南	18.23	11.83	9.50	10.17
辽宁	11.72	17.22	6.02	4.65
新疆	7.85	8.21	13.71	4.03
广西	6.37	8.97	3.12	4.75
内蒙古	5.49	8.83	4.65	2.39
吉林	2.27	0.39	0.80	0.90
甘肃	4.84	5.91	2.48	0.87
黑龙江	5.14	4.78	5.81	0.61
西藏	2.28	4.66	2.18	0.36
沿边地区合计	64.19	70.80	48.27	28.73
全国	1395.03	1213.20	1169.58	1340.47
沿边地区占全国的比重(%)	4.60	5.84	4.13	2.14

数据来源:海关总署、国家统计局、商务部及沿边9个省(区)统计局网站。

3.入境游人数及旅游收入下降均过半

新冠肺炎疫情暴发前,沿边地区跨境旅游发展良好。2019年,沿边9个省(区)入境游人次占全国的比重为18.14%,外汇收入占全国的比重为16.47%(见表4),其中,云南、广西、辽宁入境游人次分别达739.00万人次、624.00万人次、294.00

万人次,3个省(区)合计为1657.00万人次,占沿边9个省(区)的比重为70%;内蒙古、吉林、黑龙江均突破100万人次大关。新冠肺炎疫情严重影响沿边地区的跨境旅游发展,2020年入境游外汇收入占全国的比重下降为4.49%,不足2019年的一半。

表4 2017—2020年中国沿边9个省(区)出入境旅游及占全国的比重

省(区)	2017年		2018年		2019年		2020年	
	入境游 (万人次)	入境游外 汇收入 (亿美元)	入境游 (万人次)	入境游外 汇收入 (亿美元)	入境游 (万人次)	入境游外 汇收入 (亿美元)	入境游 (万人次)	入境游外 汇收入 (亿美元)
云南	668.00	35.50	706.00	44.18	739.00	51.47	57.65	4.03
广西	512.00	23.96	562.00	27.78	624.00	35.11	24.68	0.79
辽宁	279.00	17.78	288.00	17.40	294.00	17.39	19.80	1.20
内蒙古	185.00	12.46	188.00	12.72	196.00	13.40	8.70	0.35
新疆	77.00	8.11	99.00	9.46	35.00	4.54	6.10	0.16
吉林	148.00	7.66	144.00	6.86	137.00	6.15	20.83	0.97
黑龙江	104.00	4.80	109.00	5.37	111.00	6.46		
西藏	34.00	1.98	48.00	2.47	54.00	2.79	0.34	0.03
甘肃	8.00	0.21	10.00	0.28	20.00	0.59	2.54	0.07
沿边地区合计	2015.00	112.46	2154.00	126.52	2210.00	137.90	140.64	7.60
全国	11586.00	809.68	11836.00	780.06	12181.00	837.46	797.00	169.11
沿边地区占全国的 比重(%)	17.39	13.89	18.20	16.22	18.14	16.47	17.65	4.49

数据来源:海关总署、国家统计局、商务部及沿边9个省(区)统计局网站。

4.开放平台和开放通道建设成就斐然

近年来,沿边地区开放平台建设顺利推进,已

成为中国与周边国家经贸合作以及沿边开放的重要支撑。其中,设立了9个重点开发开放试验区:广

西东兴,云南勐腊(磨憨)、瑞丽,内蒙古二连浩特、满洲里,黑龙江绥芬河—东宁,广西凭祥、百色,新疆塔城;设立了17个边境经济合作区、2个跨境经济合作区;设立了4个自贸试验区:云南、广西、黑龙江、辽宁;举办了若干场区域性国际展会,如中国—东北亚博览会(吉林)、中国—亚欧博览会(新疆)、中国—俄罗斯博览会(黑龙江)、中国—南亚博览会(云南)、中国—东盟博览会(广西)、兰洽会(甘肃)等,但与东部地区的广交会、进博会、服贸会等大型国际展会相比,规模档次、国际化水平都有较大差距。

在沿边开放通道建设方面,一是设立了72个国家级口岸,其中,11个铁路口岸、61个公路口岸;二是完成了5条跨国输油气管线铺设,分别为中缅输油气管道、中哈石油管道、中俄石油管道、中巴国际石油管道、中亚天然气管道;三是建成了25个国际机场。

二、中国沿边开放的主要障碍

近年来,中国沿边开放发展逐步提速,但仍存在诸多障碍。

1. 沿边开放协调机制有待完善

第一,中外口岸合作机制尚需健全。中外口岸开放不对等,以中缅边境地区为例,虽然孟定清水河口岸与缅甸清水河口岸列入了《中缅边境管理协定》,允许持边境通行证的双方公民及双边货物通过,但缅甸没有与中国实现对等开放,对持护照、签证出入境管理采取一事一议方式。中缅双边口岸建设不同步,中国清水河口岸已新建国门联检楼、货运通道等口岸设施,缅甸通道还在进行选址等前期工作,两国基础设施难以联通。

第二,沿边金融对接渠道有待畅通。沿边地区中外金融对接难问题困扰沿边开放发展。以中缅边境地区为例,由于两国中央银行尚未签订合作协议,边贸结算中没有经营人民币和缅币兑换交易的合法机构,导致规范化跨境结算存在障碍。中缅边境地区缺乏金融对接渠道。缅甸国家商业银行不具备国际结算能力,清水河口岸出境到腊戍才有银行机构,个人最多只能携带2万元人民币进出境,造成两国商贸往来结算不畅。对老挝贸易人民币结算配额不足,限制了进出口资金的正常结算。中越边境河口地区的越南企业不愿意使用正规渠道结算货款,货物出口到岸后不会全额清关,而是压低货值

报关,这种做法被国家外汇管理局和国家税务总局认定为不正当交易、贸易异常或虚假交易,部分企业为避免麻烦便开立新公司分摊业务流量,不利于企业做大做强。

第三,中缅等双边汽车运输协定尚未签署。中缅两国尚未签署双边汽车运输协定,未开通双边国际道路旅客运输线路,跨境货物运输车辆、人员无法进入对方国家,只能在国门接驳和转乘,给跨境运输带来极大不便。对越贸易运输换车头和倒装费用高、时间长、货损严重。新冠肺炎疫情期间,中国企业开展边境贸易遭遇样品、票据等运输、寄送困难,不仅邮寄速度慢,而且可能丢失。

第四,中外贸易限制措施影响边境贸易发展。中国向缅甸出口啤酒、食品、药品、茶叶、农药等产品,需获得缅甸颁发的进口许可证;卷烟、虾丸、肉丸等产品则禁止出口缅甸;土豆、洋葱、大蒜及豆类产品实施限制性进口。中国对缅甸贸易实施进口许可证制度,并在指定监管场地进行,茄果类蔬菜、豆类、部分管制药品等进口需要办理许可证。沿边地区粮食进口配额指标不足。缅甸的玉米和大米、老挝的玉米均未列入中国允许的进口名单,而国内碎米等粮食供应短缺。在中俄边境地区,俄罗斯要求中国企业使用当地运输车辆并借机涨价,严重影响中国企业的货运时效。

第五,跨境劳务流动机制有待完善。为解决招工难、用工荒问题,云南一些企业吸纳了部分缅甸籍劳动力务工,但由于缺乏完善的跨境劳务流动机制,外籍边民参加中国企业职工养老保险、工伤保险等存在困难,对其培训也无法获得中国技能提升专账资金的支持。

2. 沿边地区人才短缺和流失问题突出

第一,高层次人才缺乏。一是高端服务业人才缺乏。防城港金融、物流、卫生等领域高层次服务业人才缺乏,创新创业领军人才稀缺。二是企业研发人才匮乏。云南生物医药企业技术研发人才缺乏,一线技工文化程度较低,难以适应技术水平较高的工作。三是专业外贸人才不足。沿边地区中小型外贸企业从事报关、跟单等工作所需的高素质应用型人才严重不足,专业翻译人才尤其缺乏。云南企业遭遇越南反倾销被征收惩罚性关税,企业缺乏申诉和抗辩人才。四是农业企业劳动力短缺问题严重,农忙季节企业需要大量短期技工,但年轻

工人更愿意去制造业企业工作,农业企业劳动力难以保障。五是口岸查验机构人员编制不足。临沧3个口岸海关和边检机构人员编制较少。

第二,企业招工难和人才外流问题严重。近年来,各种人才多流向东中部地区的高薪岗位,愿意回沿边地区基层工作的应届毕业生越来越少,招人难、留人难、用人难是偏远地区普遍存在的问题。云南相关企业订单较多,但企业难以招聘到专业人才,且新招聘的毕业生一边上班一边备考公务员,大量高素质人才进了专业不对口的政府部门,变相造成了人才浪费。同时,沿边地区对人才的吸引力偏弱,人才“引不进、留不住”问题较为严重。尤其是近几年中医药产业发展迅猛,各地加大“抢人”力度,如甘肃省内副高以上职称医生流失率较高,多被引进到东部沿海地区的医疗机构。

3.沿边开放营商环境存在短板

第一,边贸政策有待细化和明确。一是边境贸易创新发展政策落实进度缓慢。新的《边民互市贸易管理办法》未及时出台,互市贸易范围、形式、交易主体、交易模式和监管操作细则尚未明确。二是当前边贸政策对沿边地区加工贸易发展促进作用不明显。沿边地区产业基础薄弱,企业在沿边开设加工厂的意愿不强,如广西东兴地区仅有约12%的互市进口商品开展了落地加工,大部分互市商品直接运往国内其他省份,这种“通道式”的“过路经济”,对促进沿边地区经济发展作用有限。三是落地加工商品进入国内市场流通缺乏政策支持。国内其他省份对互市贸易政策了解不多,互市商品在进入国内市场后经常被执法部门以走私行为查扣。四是边境经济合作区优惠政策不明确,影响对人才、企业的吸引力;跨境劳工存在管理问题,越南务工人员在华居留时间只有1个月,停留到期后,要返回越南重新办理出入境证才能再次入境务工。

第二,口岸管理体制和功能尚待完善。口岸管理体制上下不对应。海关和边检属于垂直管理,国家层面口岸办由海关总署管理,省级口岸属于商务系统管理,省级以下口岸办无法协调同级海关和边检事项,甚至出现相关事项三个部门出台三个规定。同时,口岸功能尚不完善。沿边地区海关软硬件系统落后,服务功能不健全,企业通关不便。例如,辽宁丹东地区物流、金融等生产性服务业能力

不强,难以营造良好的产业生态环境。在物流服务方面,物流企业数量较少,冷链物流等高端物流服务有待提升。此外,检验检测、法律咨询等专业服务缺失,对制造业的支撑促进作用较弱。

第三,企业融资困难,资金压力大。沿边地区融资方式较为单一,主要依赖银行贷款,尤其是涉外金融服务体系尚待健全。受新冠肺炎疫情影响,中国出口信用保险公司认为国外回款存在不确定性,从而收紧了账期抵押放款,加大了企业资金压力。黑龙江沿边地区木材加工类企业抵押物少,外贸企业雇佣员工少,固定资产少,很难获得贷款。云南部分银行要求只有不动产证才能作为贷款抵押物,企业需要将房产证换为不动产证,但房管局要求解除抵押才能换为不动产证,形成死循环。

4.沿边地区基础设施建设滞后

沿边地区地处偏远,公路、铁路、航空运输网络远没有东部地区密集,基础设施落后且建设难度大、成本高,企业运输成本较高,降低了企业竞争力,对沿边开放发展形成较大制约。

第一,沿边地区基础设施建设缺口大,运力不足。中缅边境的南伞口岸、孟定清水河口岸狭小,铁路、高速公路、机场、河港等交通设施条件较差,近年来车流、人流、物流增长迅猛,货场承载能力不足;河口北山货场通道狭窄,也经常出现严重拥堵,这些沿边口岸已不能满足中缅经贸和旅游发展需要。滇越铁路设施陈旧,物流配套不健全,难以满足货物进出口运输的需求。即使在硬件条件较好的丹东港,也仅有至韩国仁川一条可常态化运营的客货运航线,港口支撑东北亚五国物流通道需求的能力较弱,智慧化管理程度不高。

第二,基础设施建设经费不足。沿边地区基础设施建设经费较少且存在平均分配问题,有的地区采取“撒芝麻盐”的方式,无法集中力量办大事。

三、中国沿边开放的对策建议

鉴于沿边地区的重要战略地位和经济发展状况,国家应加大政策扶持力度。

1.健全中外合作机制

第一,与周边国家签署双边本币结算协议和货币互换协议。积极与周边国家协调,加快签订双边本币结算协议和货币互换协议,从根本上解决双边

银行间跨境资金汇划、结算业务体系不畅问题。允许双边批准的金融机构在沿边地区开设金融分支机构,开展跨境投资和贸易结算,加快推动人民币国际化进程。

第二,完善跨境劳务、运输、文教、旅游、卫生合作机制。从国家层面加强与缅甸、越南、老挝、俄罗斯等周边国家的协调,建立健全跨境劳务协作机制,比如,新冠肺炎疫情过后可将中缅两国跨境劳务签证期延长至1年;推动签订跨境道路运输协定,允许沿边地区客货运输车辆根据批准的线路到达对方国家其他地区,允许私家车在对方国家开放地区自由通行,实现车辆、驾乘人员的牌证互认。推动签署边境旅游谅解备忘录,开通跨国文化体验国际旅游环线、跨境自驾车旅游线路。加强沿边地区中外文化教育交流,合作培养跨文化人才;合作开展中外卫生防疫,形成常态联系机制,会商研究边境地区传染病防控等。

第三,积极推进跨境经济合作区和边境经济合作区建设。在具备条件的沿边地区,尤其是在中缅、中朝、中老、中俄等中外双方均有意愿合作的地区,积极推进跨境经济合作区、边境经济合作区建设。比如,缅甸有意推动中缅共建木姐—姐告、清水河—清水河、甘拜地—猴桥三个边境经济合作区,中国应积极回应,加快协商。可率先将南伞口岸升格为国家一类口岸等,将清水河口岸升级为缅甸国际口岸,把孟定清水河口岸定位为跨境旅游通道,并给予边境旅游试验区创建相关政策,两国居民及第三国旅客可持护照通行。在东兴口岸二桥海关监管区域设立互市区,在东兴跨境经济合作区设立综合保税区,并先试行开展保B业务,为边境贸易提供便利。

2. 打造高素质沿边开放人才队伍

第一,加强人员培训。加强沿边地区行政管理、行政服务人员培训,提升其服务意识和业务技能,加强服务人员绩效考核、评价,充分发挥被服务对象的评价与监督作用,强化责任追究,营造良好政务环境。

第二,加快培养实用型技术人才。充分发挥职业院校作用,扩大沿边地区职业技术学院的招生数量和增设新兴专业,加大对国际贸易、国际商法、跨境电商等专业人才的培养力度,建立企业实训基地,培养、留住优秀专业技术人才,弥补本地专业化

人才缺口。

第三,鼓励推广“共享用工”新模式。鼓励企业间通过开展“共享用工”,调剂用工余缺,解决企业间用工富余与紧缺的矛盾,提升人力资源配置效率。

3. 优化沿边营商环境

第一,制定新的《边民互市贸易管理办法》。新的《边民互市贸易管理办法》应明确互市贸易范围、形式、交易主体、交易地点、交易模式、监管方式和国内流通的合法地位等,完善互市贸易检验检疫制度。进一步落实边境贸易负面清单制度,对互市商品实行非禁即入。扩大周边国家商品进口配额,增加周边国家商品进口种类,降低配额分配门槛,支持沿边地区积极开拓周边国家市场。

第二,理顺口岸管理体制,培育中介服务体系。探索建立省级以下海关及口岸办合署办公机制,理顺地方海关、口岸办对接不畅问题。对标全国先进口岸通关水平,提高沿边地区海关、口岸工作效率,简化作业流程,优化现场服务,进一步压缩通关时间。鼓励具备条件的海关实施到厂查验,节省企业查验掏柜费用。在企业经营困难时期,降低海关对生产型企业的生产用料查验比率,降低企业查验损耗。积极培育、引进律师事务所、会计师事务所、知识产权服务、管理咨询、检验检测、跨国物流等专业服务机构;建立健全外贸、外资、跨国旅游等行业协会,加强与国外行业协会间交流合作,健全行业协会的行业自律、培训、政企对话、信息服务等功能,营造良好的中介服务环境。

第三,加大金融服务力度,降低沿边地区融资和物流成本。在沿边地区实施金融开放试点,允许有关省(区)设立沿边开放银行,降低国外银行设立门槛,鼓励设立民营金融机构,为沿边地区开放发展提供资金支持。支持沿边地区按照姐告口岸模式,在沿边地区设立人民币便捷提款区,采用“境外关内”方式,企业在当地银行开立账户,将货款以人民币的形式汇入当地银行,外方人员可以按照相关规定取款,以便沿边跨国经贸结算。对沿边地区从事跨境运输的车辆,参照广西管理办法,采用临时备案制,提效降费,减轻边贸物流成本。恢复防城港的集装箱直航线,促进钦北防三港均衡发展,降低沿边地区企业物流成本。

第四,促进沿边地区产业集聚。理顺“口岸

镇—边境县城—沿边中心城市—经济腹地”的架构关系,推动口岸腹地一体化协同发展,按照“以通道促贸易,以贸易聚产业”的思路,大力吸引国内外投资,积极推动口岸和通道一体、贸易和加工联动,加快构建“口岸枢纽+通道+贸易+加工”的泛口岸经济区,加快形成沿边地区产业集群。

4.促进沿边基础设施互联互通

第一,促进基础设施互联互通。树立规划先行理念,加强国家发展和改革委员会、交通运输部等有关部委与沿边省(区)的协调沟通,科学编制基础设施建设规划,加大建设力度,着力打通两国之间以及国内区域之间、区域内部断头路,重点解决“最后一公里”问题。加快补齐沿边地区公路、铁路和机场建设短板。合理布局、加快建设跨国高速公路、沿边旅游公路,有序推进口岸公路、边民互市贸易点公路建设;规划和建设一批国际铁路通道工程;在沿边地区中心城市机场开通国际航线,在丹东、绥芬河、黑河、凭祥、河口、瑞丽、腾冲、临沧、满洲里、霍尔果斯等沿边节点城市加快“新基建”步伐,推动5G、大数据、物联网、云计算等新技术、新项目落地,提高沿边地区基础设施智能化水平。

第二,畅通对外开放通道。贯彻落实国务院《关于改进口岸工作支持外贸发展的若干意见》,畅通沿边地区口岸通道,促进边境贸易、加工贸易发展;加大中老铁路运营力度,加强西部南向通道中外沟通协调,完善中缅经济走廊、中巴经济走廊、中蒙俄、孟中印缅经济走廊等国际合作机制,畅通国内国际交通运输大通道,促进跨国电力、高速公路、铁路互联互通。

第三,完善口岸平台功能。支持边境口岸及通

道建设,提升口岸国门、联检楼、查验货场、互市市场、保税仓库等基础设施建设水平,增强口岸仓储、冷链、中转、交易、展示等配套服务功能;增加口岸海关机构和边防检查机构人员编制,增加并合理分配口岸建设经费,更新口岸查验机器设备,提高口岸查验效率。

参考文献

- [1]王焱.“十四五”时期加强边疆地区发展[J].中国发展观察,2021(8).
- [2]胡超.改革开放以来我国民族地区边境贸易发展的演变轨迹与启示[J].国际贸易问题,2009(6).
- [3]申桂萍,胡伟,于畅.中国沿边开发开放的历史演进与发展新特征[J].区域经济评论,2021(1).
- [4]张丽君,陶田田,郑颖超.中国沿边开放政策实施效果评价及思考[J].民族研究,2011(2).
- [5]全毅,王春丽.“一带一路”倡议与我国沿边开发开放新格局[J].边界与海洋研究,2019(2).
- [6]胡伟,于畅.区域协调发展战略背景下中国边境经济合作区发展研究[J].区域经济评论,2020(2).
- [7]史本叶,程浩.新形势下我国扩大沿边开放的新战略[J].经济纵横,2016(5).
- [8]魏后凯.改革开放30年中国区域经济的变迁:从不平衡发展到相对均衡发展[J].经济学动态,2008(5).
- [9]霍强.新中国成立以来沿边地区开发开放的演进历程与实践逻辑[J].改革与战略,2020(11).
- [10]胡伟,于畅.新时期我国深化与邻国边境合作的现实基础与路径选择[J].区域与全球发展,2020(1).
- [11]石新波.构建新时代中国沿边开发开放新格局[J].国际经济合作,2018(3).
- [12]胡伟,夏成,陈竹.东北建设成为对外开放新前沿的现实基础与路径选择[J].经济纵横,2020(2).

Research on the Main Obstacles and Countermeasures of China's Border Areas Opening

Liu Yingkui Ren Guoping Zhang Wenya

Abstract: Under the complex and volatile international situation, such as COVID-19 pandemic, blocked international trade and investment, impeded industry and supply chain and the aggravated geopolitical conflicts, China keeps paying more efforts to opening-up policy, protects the stable development of foreign investment especially in border areas, which is particularly important to accelerate the building of a new development pattern. In recent years, China's border areas have made steady progress in opening up and developing with remarkable achievements. However, there are still many difficulties and problems in the coordination mechanism between China and foreign countries, human resources, business environment and infrastructure construction. To this end, the state should step up policy support to help border areas improve coordination mechanisms between China and foreign countries, build an open talent pool, improve the business environment, and promote infrastructure connectivity.

Key Words: Border Areas Opening; Open Platform; Business Environment

(责任编辑:张子)