

【区域格局与产业发展】

东北地区产业发展的回顾与展望*

刘让群 牛靖 姚鹏

摘要:东北地区产业发展呈现传统产业优势衰弱、新兴产业发展不足的特点。优势产业主要集中在煤炭、石油和天然气的开采及加工,木材加工、汽车制造等产业,产业特色突出。但从整体看,东北地区经济呈现缓慢增长趋势,经济增长主要依靠重化工业,传统产业转型和升级的动力不足,营商环境存在整体下降趋势,东北三省之间发展不平衡的问题突出。未来,东北地区应加强三省协作,优化营商环境,增强经济活力,加强对外开放力度,同时注重资源和生态环境保护,推动传统产业转型升级,调整产业结构,培育和发展新兴产业。此外,东北地区要明确特色产业布局,形成三省联动格局,推进东北地区一体化进程,实现东北地区的全面振兴,培育老工业基地的经济发展新动能。

关键词:东北地区;产业竞争力;营商环境;产业发展

中图分类号:F062.9 **文献标识码:**A **文章编号:**2095-5766(2021)03-0143-08 **收稿日期:**2021-03-02

***基金项目:**国家社会科学基金一般项目“农业主体功能区的新型城镇化实现路径研究”(15BJL039)。

作者简介:刘让群,男,中国科学院大学博士生(北京 100049)。

牛靖,男,曲阜师范大学经济学院硕士生(日照 273165)。

姚鹏,男,经济学博士,曲阜师范大学经济学院副教授,全国经济地理研究会常务理事兼副秘书长(日照 273165)。

一、东北地区产业发展回顾

东北地区是中国重要的工业基地和农业基地,“十三五”时期,东北地区积极培育新兴产业,形成了多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展格局。以哈尔滨为例,2019年,哈尔滨新区食品、医药、装备制造三大主导产业工业总产值同比增长21.7%。战略性新兴产业、高技术产业总产值分别增长25.8%和14.3%,拉动规模以上工业总产值增长7.6个和2.9个百分点。但就整体而言,东北地区的经济发展速度未呈现较大进展,产业发展的突出矛盾仍然存在。具体来说,“十三五”时期,东北地区产业发展呈现出传统产业优势衰弱、新

兴产业发展不足、营商环境整体不强的特点。在原本最具优势的装备制造领域,工程机械、机床及冶金等通用设备企业的效益下滑,亏损额持续增加,2016年,东北地区企业的资产负债率达到54.9%,部分企业长期亏损。此外,东北地区新兴产业发展慢,规模优势不明显。2017年,辽宁战略性新兴产业增速与全国平均水平持平,吉林增速为7.7%,低于全国平均水平3.3个百分点,黑龙江增速更低,哈尔滨仅为1.3%。

总体来看,“十三五”时期东北地区经济增长缓慢,经济下行压力大,尽管有增长,但产业发展仍存在突出矛盾。因此,为了更好地阐述东北地区的经济发展情况,基于“十三五”时期的相关数据,通过构建国内市场占有率、地区专业化指数及全要素增

长率3个指标,综合分析东北地区的产业竞争力,同时采用熵值法测算东北地区营商环境,进一步说明东北地区的产业竞争力情况。测算数据表明,“十三五”时期东北地区存在过度依赖资源密集型产业,传统重工业转型和升级动力不足,经济发展与资源、生态环境保护存在矛盾,产业结构单一以及营商环境不佳等问题。针对这些问题,“十四五”时期东北三省应抓准机遇,推动传统产业转型升级,培育新兴产业,调整产业结构,为推进东北地区一体化进程和实现东北地区振兴提供政策依据。

二、东北地区产业竞争力分析

区域竞争力特指一个地区在特定时期所表现的相对于其他区域主体参与市场竞争的水平和能力。区域产业竞争力作为区域竞争力的关键决定因素,在区域发展中起着重要的作用。分析区域产业竞争力,对区域产业发展实践具有明显的指导意义。本部分通过分析东北地区产业的国内市场占有率、地区专业化指数以及全要素增长率等指标,对东北地区的产业竞争力进行理论上的分析,为东北地区的产业发展提出合理建议。

1. 产业竞争力指标构建及数据选取

本研究通过分别构建国内市场占有率、地区专业化指数及全要素增长率3个指标分析东北三省“十三五”时期的产业竞争力。

第一,在国内市场占有率及地区专业化指数构建方面。考虑数据的可获得性,借鉴文献资料,产业层面测算以行业就业人数代替工业销售产值,为保持数据的连续性和各省市统计口径的统一,以年末就业人数类似代替下一年度就业人数,即将2014年年底到2018年年底的数据类似为2015—2019年的数据,即可获得2015—2019年的指标得分,两指标计算公式如下:

$$\text{某省市}i\text{行业的国内市场占有率} = \frac{\text{该省市}i\text{行业的就业人数}}{\text{全国}i\text{行业的就业人数}} \times 100\% \quad (1)$$

$$\text{某省市}i\text{行业的地区专业化指数} = \frac{\text{该省市}i\text{行业的就业人数/第二产业就业人数}}{\text{全国}i\text{行业的就业人数/第二产业就业人数}} \quad (2)$$

第二,在地区全要素生产率测度方面。首先,使用索罗余值法测算出中国整体的资本产出弹性和就业产出弹性;其次,采用产出增长率扣除各投入要素增长率后的余值来测量全要素生产率的增长率。在假设存在规模收益不变和希克斯中性技术条件下,全要素生产率增长率等于技术进步率。设生产函数为:

$$Y_t = A(t)F(X_t) \quad (3)$$

其中, Y_t 为产出, $X_t=(X_{1t}, \dots, X_{nt})$ 为生产要素投入向量, $A(t)$ 为希克斯中性技术系数,意味着技术进步不影响投入要素之间的边际替代率。假设 $F(X_t)$ 为一次齐次函数,即关于所有投入要素都是规模收益不变的。式(3)两边同时对 t 求导并同除以式(3)有:

$$\frac{\dot{Y}_t}{Y_t} = \frac{\dot{A}}{A} + \sum_{n=1}^n \delta_n \left[\frac{\dot{x}_{n,t}}{x_{n,t}} \right] \quad (4)$$

$$\text{其中, } \delta_n = \frac{\partial Y_t}{\partial X_{n,t}} \cdot \frac{x_{n,t}}{Y_t}, \text{表示各投入要素的产}$$

出份额,于是可进一步得到全要素增长率的计算表达式为:

$$\frac{\dot{A}}{A} = \frac{\dot{Y}_t}{Y_t} - \sum_{n=1}^n \delta_n \left[\frac{\dot{x}_{n,t}}{x_{n,t}} \right] \quad (5)$$

式(5)就是全要素生产率增长率的索罗余值公式。

2. 产业竞争力分析

第一,东北地区国内市场占有率较高的行业以能源开采、加工等传统重工业为主,“十三五”时期呈现下降趋势,新兴制造业发展缓慢,市场占有率较低。表1是根据公式(1)计算的东北三省“十三五”时期^①各行业国内市场占有率,表中数据显示:“十三五”初期,辽宁在国内市场占有率较高的行业集中于能源的开采及加工,“十三五”后期铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业占比有所提升,说明辽宁“十三五”时期的产业结构有所改变,但仍然以重工业行业为主。具体来看,2015年,辽宁各行业国内市场占有率前五名分别是其他采矿业,开采辅助活动,石油加工、炼焦和核燃料加工业,黑色金属冶炼和压延加工业,通用设备制造业,占比分别为23.2%、18.4%、13.2%、11.6%、6.5%;2017年,辽宁各行业国内市场占有率前五名分别为

其他采矿业,开采辅助活动,石油加工、炼焦和核燃料加工业,黑色金属冶炼和压延加工业,金属制品、机械和设备修理业,占比分别为18.6%、18.3%、13.2%、11.4%、7.4%;2019年,辽宁各行业国内市场占有率前五名分别为开采辅助活动,石油加工、炼焦和核燃料加工业,黑色金属矿采选业,黑色金属冶炼和压延加工业,铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业,占比分别为16.7%、12.3%、11.3%、10.5%、7.1%。

吉林“十三五”时期凭借自身在森林资源方面的独特优势,木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业的国内市场占有率一直处于本省首位,由于其丰富的矿产资源和工业基础,使得采矿业、开采辅助活动和汽车制造业的市场占有率稳居前五名。但医药制造业占重却呈现下滑趋势,由2015年的7.7%下降到2019年的3.1%。详细地,2015年,吉林各行业国内市场占有率前五名分别是木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业,其他采矿业,汽车制造业,医药制造业和开采辅助活动,占比分别为11.8%、8.2%、7.9%、7.7%、7.2%;2017年,吉林各行业国内市场占有率前五名分别是木材加工和木、竹、藤、棕、草制

品业,医药制造业,开采辅助活动,汽车制造业和其他采矿业,占比分别为11%、7.6%、7.5%、7.2%、5%;2019年,吉林各行业国内市场占有率前五名分别为木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业,汽车制造业,开采辅助活动,其他采矿业,石油和天然气开采业,占比分别为8%、7.3%、5.7%、4.5%、4.4%。

黑龙江市场占有率较高的行业集中于能源、矿产的开采以及加工等传统产业。2015年,黑龙江各行业国内市场占有率前五名分别是石油和天然气开采业,石油加工、炼焦和核燃料加工业,采矿业,煤炭开采和洗选业,木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业,占比分别为15.3%、6.6%、6%、5.6%、5.6%;2017年,黑龙江各行业国内市场占有率前五名分别为石油和天然气开采业,石油加工、炼焦和核燃料加工业,采矿业,电力、热力生产和供应业,采矿业,煤炭开采和洗选业,占比分别为16.4%、6%、5.7%、5%、4.6%;2019年,黑龙江各行业国内市场占有率前五名分别为石油和天然气开采业,开采辅助活动,采矿业,石油加工、炼焦和核燃料加工业,煤炭开采和洗选业,占比分别为17.2%、8.7%、6.5%、5.7%、4.8%。

表1 东北三省各行业国内市场占有率 (单位:%)

行业	年份 省份		2015			2017			2019		
			辽宁	吉林	黑龙江	辽宁	吉林	黑龙江	辽宁	吉林	黑龙江
采矿业			5.2	2.4	6	5	2.7	5.7	5.2	2.3	6.5
煤炭开采和洗选业			4.2	1.7	5.6	3.7	1.9	4.6	3.4	1.4	4.8
石油和天然气开采业			6.1	4.3	15.3	6.4	4.6	16.4	6.7	4.4	17.2
黑色金属矿采选业			5.8	3.1	0.5	6	2.7	0.7	11.3	2	0.3
开采辅助活动			18.4	7.2	3.3	18.6	7.5	3.1	16.7	5.7	8.7
其他采矿业			23.2	8.2	0.6	18.3	5	1.3	5	4.5	0.4
木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业			3.4	11.8	5.6	2	11	3.3	2.9	8	1.9
石油加工、炼焦和核燃料加工业			13.2	0.6	6.6	13.2	0.6	6	12.3	0.6	5.7
化学原料和化学制品制造业			2.9	2.5	0.9	2	2.4	1.1	2	2.4	1.2
医药制造业			2	7.7	3	1.8	7.6	2.5	1.8	3.1	2.2
黑色金属冶炼和压延加工业			11.6	1.2	1	11.4	1	0.8	10.5	1.3	0.9
通用设备制造业			6.5	0.6	1.7	5.2	0.7	1.5	5.1	0.5	1.3
专用设备制造业			5	1	1.9	4.1	0.9	1.6	2.9	0.6	1.3
汽车制造业			3.5	7.9	0.8	3.3	7.2	0.4	3.6	7.3	0.4
铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业			6	2.1	2.3	5.3	2	2.5	7.1	2.1	2.7
金属制品、机械和设备修理业			4.4	2.9	2.1	7.4	2.5	1.6	4	2.1	0.7
电力、热力生产和供应业			3.5	3.5	4.8	3.4	3.3	5	4.2	2.8	3.9

数据来源:据《中国统计年鉴》及各省(区、市)地区统计年鉴整理测算。

第二,东北地区专业化指数较高的行业集中于能矿资源和木材的开采及加工,高新技术产业发展缓慢,专业化程度不高。东北三省是中国重要的重工业基地,矿产资源丰富,从地区专业化指数看,如

表2^②所示,辽宁、吉林、黑龙江的优势产业主要集中于矿产资源的开采及冶炼和加工制造、汽车制造业以及地区优势产业(如木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业)。从整体看,东北三省整体产业结构比较单一,但特色产业优势明显,辽宁、吉林、黑龙江专业化指数高于2.5的产业在2015年和2017

年分别达4个、5个及6个,在2019年分别达4个、5个及5个。其中,吉林木材产业和汽车产业特色突出,木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业以及汽车制造业专业化指数均在3以上,黑龙江的石油和天然气开采业专业化指数保持在8.3以上,显著高于辽宁和吉林(见表2)。

表2 东北地区主要产业“十三五”时期专业化指数

行业	年份 省份	2015			2017			2019		
		辽宁	吉林	黑龙江	辽宁	吉林	黑龙江	辽宁	吉林	黑龙江
采矿业		1.5	1.3	3.3	1.7	1.4	3.4	1.7	1.5	4.1
煤炭开采和洗选业		1.2	0.9	3.0	1.2	1.0	2.7	1.1	0.9	3.0
石油和天然气开采业		1.8	2.4	8.3	2.2	2.5	9.7	2.2	2.9	10.8
黑色金属矿采选业		1.7	1.7	0.3	2.0	1.4	0.4	3.7	1.3	0.2
有色金属矿采选业		1.2	1.8	0.3	1.3	1.9	0.4	1.2	2.3	0.9
非金属矿采选业		1.4	0.4	0.5	1.3	0.2	0.7	1.2	0.1	0.9
开采辅助活动		5.4	3.9	1.8	6.3	4.0	1.8	5.5	3.7	5.5
其他采矿业		6.8	4.5	0.3	6.2	2.7	0.8	1.7	2.9	0.2
木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业		1.0	6.5	3.0	0.7	5.9	1.9	1.0	5.2	1.2
石油加工、炼焦和核燃料加工业		3.9	0.4	3.6	4.5	0.3	3.6	4.1	0.4	3.6
化学原料和化学制品制造业		0.8	1.4	0.5	0.7	1.3	0.7	0.7	1.5	0.8
医药制造业		0.6	4.2	1.6	0.6	4.1	1.5	0.6	2.0	1.4
黑色金属冶炼和压延加工业		3.4	0.6	0.5	3.8	0.5	0.5	3.5	0.8	0.6
汽车制造业		1.0	4.3	0.4	1.1	3.9	0.2	1.2	4.7	0.2
电力、热力、燃气及水生产和供应业		1.1	1.8	2.4	1.3	1.7	2.7	1.5	1.8	2.3
电力、热力生产和供应业		1.0	1.9	2.6	1.1	1.8	3.0	1.4	1.8	2.4

数据来源:据《中国统计年鉴》及各省(区、市)地区统计年鉴整理测算。

第三,“十三五”时期东北地区全要素生产率呈现增长趋势,但增速逐年放缓,省际之间的互动作用有待加强。如表3所示,“十三五”时期,东北三省的全要素增长率都呈现逐年递增的趋势,其中辽宁的全要素增长率明显高于吉林和黑龙江,且辽宁全要素增长率增速一直呈上升状态,但吉林和黑龙江的全要素增长率增速呈现先上升后下降的态势。整体上,辽宁作为东北地区的一枝独秀,尽管自身经济发展水平不断,但对于吉林和黑龙江并没有显著的带动作用,行政区域划分没有打破。

表3 东北三省“十三五”时期全要素增长率 (单位:%)

年份 地区	2015	2016	2017	2018	2019
辽宁	2.52	2.54	2.67	2.85	3.06
吉林	2.13	2.14	2.17	2.21	2.23
黑龙江	2.32	2.36	2.45	2.52	2.57

数据来源:据《中国统计年鉴》及各省(区、市)地区统计年鉴整理测算。

三、东北地区产业发展的营商环境分析

李克强总理在2019年政府工作报告中提及工作任务时指出,首先要“创新改善宏观调控”,其次就是“着力优化营商环境”。在区域竞争日益激烈的今天,营商环境也是竞争力,一个拥有较好发展环境的地方,不仅能够充分激发现有生产经营主体的活力,还会吸引更多优质的资金和项目流入,促进经济高质量发展;反之,则会形成恶性循环。新时代,营商环境会极大地影响生产力和竞争力,对东北地区“十三五”时期的区域营商环境进行分析,通过构建营商环境指数,能够正确认识东北地区的产业发展现状。

1.营商环境指数构建及指标选取

采用熵值法测算东北地区各省份营商环境,其测算公式为:

$s=\sum p_{ij}w_{ij}(i=1,2\cdots,m;j=1,2,\cdots n;)$

其中， $p_{ij}=\frac{r_{ij}}{\sum_{i=1}^m r_{ij}}$ 为j指标下城市i的样本值

比重， $w_{ij}=\frac{f_j}{\sum_{j=1}^n f_j}$ 为指标j的权重。

综合考虑营商环境内涵,从经济环境、市场活力、基础设施以及地区软实力4个方面(准则层)构建营商环境指标体系,共包括23个二级指标,如表4所示。

2.东北地区“十三五”时期营商环境分析

第一,东北地区的营商环境指数呈现由南向北递减的空间格局。辽宁的营商环境显著优于吉林和黑龙江(见表5)。辽宁作为东北地区对外开放的重要门户,其对外开放水平、基础设施建设以及软实力等诸多方面都位于三省首位,是拉动东北地区经济发展和提升竞争力的重要领跑者。但“十三五”时期,辽宁的营商环境评价有所下降,从2015年的41.91下降到2018年的37.70,吉林、黑龙江的营商环境评价在“十三五”初期有所上升,但后期一直处于下滑态势。

表4 营商环境评价指标体系

准则层	一级指标	二级指标
经济环境	经济实力	人均GDP(元) GDP增长率(%) 人均固定资产投资额(元)
	市场规模	城镇居民消费水平(元) 人均社会消费品零售总额(元)
市场活力	市场分配资源	财政支出占GDP的比重(%) 私营经济在规模以上工业企业利润额中的比重(%) 非国有经济就业人数占城镇总就业人数的比例(%) 国有及国有控股企业在规模以上工业企业总产值中的比重(%)
	对外开放	实际利用外资额(亿美元) 进出口商品总额/GDP(贸易依存度,%)
基础设施	交通运输	高速公路密度(千米/万平方千米) 铁路密度(千米/万平方千米) 规模以上快递业务量(万件) 货运周转量(吨公里)
	生活设施	人均供水量(立方米/人) 人均医院床位数(张/人)
地区软实力	创新发展	专利申请量(项) 技术市场成交额(亿元)
	劳动力	每十万人人口高等学校平均在校生数(人) 城镇就业人员平均工资(元)
	金融环境	金融机构资产总额(亿元) 企业债券融资规模/社会融资规模(%)

表5 东北三省“十三五”时期营商环境评价指数

地区\年份	2015	2016	2017	2018
辽宁	41.91	38.37	38.08	37.70
吉林	34.13	34.95	33.77	31.84
黑龙江	31.32	33.31	32.78	29.78

数据来源:据wind数据库、中经网、《中国统计年鉴》《中国劳动统计年鉴》及各地区统计年鉴整理测算。

第二,东北地区营商环境各准则层指数呈现下降趋势,营商环境状况有待改善。表6显示了“十三五”时期东北三省营商环境在经济环境、市场活力、基础设施和地区软实力4个准则层的评价变动。其中,辽宁在市场活力、基础设施和地区软实力3个准则层评价相对于其他两省较好,但经济

环境较弱,经济实力和市场规模有待提高;吉林经济环境较好,地区软实力提升较快,但缺乏市场活力;黑龙江经济环境和基础设施处于三省中间位置,市场活力呈现下滑趋势,同时其地区软实力存在短板,人才、创新以及金融环境的提升是黑龙江改善营商环境所面临的关键问题。

表6 东北三省“十三五”时期营商环境准则层指标评价指数

年份	省份	经济环境	市场活力	基础设施	地区软实力
2015	辽宁	9.48	13.49	11.39	7.55
	吉林	9.71	11.2	7.21	6.01
	黑龙江	6.35	11.18	7.8	5.99
2016	辽宁	7.47	11.18	11.12	8.59
	吉林	11.7	9.07	7.25	6.93
	黑龙江	8.5	10.91	7.64	6.27
2017	辽宁	7.51	10.95	10.71	8.91
	吉林	9.67	8.65	6.82	8.64
	黑龙江	7.66	9.35	7.96	7.8
2018	辽宁	8.7	10.99	10.57	7.44
	吉林	8.78	7.9	7.19	7.96
	黑龙江	6.36	9.05	7.94	6.43

数据来源:据 wind 数据库、中经网、《中国统计年鉴》《中国劳动统计年鉴》及各地区统计年鉴整理测算。

四、东北地区产业发展面临的突出矛盾

产业是经济发展的发动机,产业状况决定了经济的发展状况。通过对东北地区产业竞争力和营商环境的分析,发现“十三五”时期东北地区在产业发展方面存在资源依赖、转型升级动力不足、省际之间发展不平衡等矛盾和问题。

1.重工业发展与资源枯竭、生态环境保护的矛盾

东北地区产业发展具有明显的资源依赖性,东北地区矿产资源以及石油资源丰富,因此国内市场占有率排名前五名的产业以能源开采和加工产业为主,其中吉林由于其丰富的森林资源使得木材加工产业市场占有率排在前列,但资源是有限的,产业发展与地区资源的有限性矛盾显著。同时,传统重工业发展会造成生态环境的污染,这与绿色发展理念相悖,产业发展面临环境保护的挑战,产业升级面临资源约束的困境,如何有效推动东北地区打破资源约束和环境保护困境,实现传统重工业的转型和升级是解决这一矛盾的关键。

2.产业结构调整 and 转型升级的动力不足

东北地区产业结构单一,总体产业结构水平落后于中国其他发达地区,主要表现在传统重工业比重较大,新兴产业占比较低。目前,东北地区产业结构和转型升级的动力不足,主要表现在:东北三省过度依赖能源资源和矿产资源,传统产业仍然停留在初始开采和加工阶段,技术创新不足,无法提升产业深加工的附加值;受地区发展影响,东北三省创新氛围不足,创新人才流失严重,经济软实力不足,使得东北地区营商环境整体呈现下滑趋势;经济下行压力加大,经济增速放缓,东北地区产业结构调整 and 转型升级的动力不足。

3.省际间产业发展不平衡问题突出

东北地区作为中国的老工业基地,本应抓住市场经济带来的契机,实现更好更快地发展。但现阶段,东北三省产业结构相似,区域禀赋雷同,产业发展同质化严重,无法形成相互衔接的产业链条。从行业的国内市场占有率、地区专业化指数数据以及营商环境指标评价来看,辽宁的指标数据显著优于吉林和黑龙江,在一定程度上反映了东北地区发展

不平衡的问题,这与东北三省之间无法突破行政区域距离,形成联动发展格局也有关。

五、东北地区产业发展的对策与展望

“十四五”时期是中国经济实现创新驱动发展的关键时期,同时在构建国内国际双循环相互促进的新发展格局下,东北地区面临着重大机遇和挑战。对此,东北地区要继续坚持以问题和目标为导向,聚焦东北地区产业高质量发展,重点是以产业结构调整为主攻方向,发挥工业基础、资源和人才优势,通过技术改造和自主创新促进工业结构优化升级,振兴基础原材料产业和装备制造业,培育高新技术产业,提高产业竞争力,缓解产业矛盾,促进东北地区经济的高质量发展。同时,东北地区应在振兴东北老工业基地战略的指导下,实现“两手抓”,即实现城市群的创新引领和实现资源枯竭城市、生态退化地区的振兴发展,推动东北地区发挥其在东北亚经济圈的重要作用,同时促进辽中南城市群的建设。

产业是区域经济发展的重要推手,在外部环境发生改变的情况下,东北地区应该深刻挖掘自身发展优势,切实把握当前环境发展变化,做优做实产业规划,为产业发展与地区发展提供有效支持。同时,东北地区依托良好的区位条件和地缘优势,要积极优化营商环境,增强活力,通过营商环境的优化,留住区内生产要素,吸引外部生产要素,提升产业竞争力。在振兴东北老工业基地的战略指导下,在新形势下,进一步巩固和发挥工业优势和农业优势。

1. 加快传统重工业的转型升级,引入绿色发展的理念

东北地区存在经济发展与资源环境的矛盾,对此要引入绿色发展的理念,推动区域内能源开采和加工、采矿业、汽车制造等产业的优化升级,实现传统产业的绿色转型,以最小的环境成本换取最大的经济利益。同时,要充分利用东北地区作为重要工业基地的优势,延长产业链,推动产业链向高附加值环节延伸。再者,要积极提高区域的自主创新能力,提高东北地区产业的技术创新和制度创新,加快传统产业的升级。

2. 积极培育新兴产业,完善和升级产业结构

在传统工业的基础上,着力培育市场占有率高

的医药制造业、汽车制造业和其他运输设备制造业等新兴产业,有计划地调整和升级产业结构,向新兴产业延伸和发展,着力打造先进装备制造业基地等新名片。具体而言,一是要发挥东北三省的区位优势,加强对内对外开放力度,对内加强东北地区与京津冀地区的协作,对外抓住东北地区与日本、韩国的地缘政治优势,增强开放力度,加强经济合作,利用先发地区带动后发地区新兴产业的发展。二是要积极改善东北地区的产业发展环境,充分发挥区域内高校的作用,提高软实力,扩展新兴产业范围,向互联网产业等战略性高技术产业发展,使总体产业结构水平得到进一步提高。

3. 明确地区特色产业布局,培育各省经济发展新动能

“十四五”时期,东北地区应明确东北三省各自的特色,以提升产业竞争力为目标,充分考虑各自的自然禀赋优势,强化东北地区的特色产业布局,提高特色产业的市场占有率和专业化程度,同时进一步强化东北地区特色产业的融合发展,形成区域联动的发展布局,实现东北地区经济的均衡发展。例如,吉林和黑龙江的黑土地和森林资源丰富,应当考虑积极发展现代农业,推进农产品从初加工到深加工的产业升级,依靠电商平台和物流业的发展,打造从初始产品到产成品的完整产业链,提高产品的附加值,融合两省特色产业,实现共同发展。此外,拥有独特冰雪旅游资源黑龙江,应充分利用冰雪优势,打造特色冰雪旅游,如完善当地旅游设施建设,加强基础设施建设;加强与线上应用程序合作,打造线上线下特色旅游,培育黑龙江经济发展新动能,并进一步转变经济发展方向,推动产业的专业化发展。

4. 积极优化营商环境,推进东北地区一体化进程

在新冠肺炎疫情的冲击下,国内国际形势将面临重大改变,东北地区的产业发展也面临新的挑战 and 机遇。东北地区应正确认识营商环境的重要性,积极改善和优化营商环境,增强发展活力。以辽宁为例,作为东北地区唯一的沿海省份,辽宁应发挥自身的区位优势,在中日韩自由贸易区和东北亚经济圈发展过程中,加大对外开放力度,为本区域经济发展争取更多的机会,降低相关进出口产业成本,积极发展进出口贸易和现代商贸产业。受新冠

肺炎疫情影响,全球产业链和全球市场份额也会发生重大改变,东北三省要做好自身战略定位,顺势而为调整产业链和产业结构,依据需求变化,发挥自身产业优势,使装备制造等传统产业得到整合,形成完整的产业链。此外,东北地区应紧跟5G时代的步伐,抓住5G时代带来的机遇,改变东北地区单一结构的局面,积极发展互联网产业、高新技术产业以及现代旅游等高端服务业、现代产业,打破行政区划的界限,由南向北形成特色高新技术园区和服务路线,提升东北三省的协作能力,推进东北地区一体化进程,最终实现东北等老工业基地的全面振兴。

注释

①②在文章中只标注出2015年、2017年、2019年部分行业数据,读者若想阅读其他年份数据可与作者联系。

参考文献

- [1]叶振宇.东北地区经济发展态势与新一轮振兴[J].区域经济评论,2015(6).
- [2]王成金,李旭茂,谢永顺,等.“十四五”时期东北地区高质量发展总体思路和路径[W].http://cn.chinagate.cn/news/2020-07/28/content_76320804.htm.
- [3]吕晞.中部地区企业区域竞争力评价研究[J].区域经济评论,2014(5).
- [4]孟媛,张弛.索罗余值法测算全要素生产率的文献综述[J].天津科技,2019(8).
- [5]周锦尉.营商环境是一种竞争力[J].企业与法,2019(2).
- [6]郭显光.熵值法及其在综合评价中的应用[J].财贸研究,1994(6).
- [7]郭文尧,王西.东北地区经济发展的困境及新动能培育[J].企业经济,2018(12).
- [8]武靖州.振兴东北应从优化营商环境做起[J].经济纵横,2017(1).
- [9]黄征学.加快构建东北地区对外开放战略新格局[J].区域经济评论,2016(5).

Retrospect and Prospect of Industrial Development in Northeast China

Liu Rangqun Niu Jing Yao Peng

Abstract: The industrial development in Northeast China showed the characteristics of weak traditional industrial advantages, insufficient development of emerging industries, and weak private economy. Advantageous industries are mainly concentrated in the mining and processing of coal, oil and natural gas, wood processing, automobile manufacturing and other industries with outstanding industrial characteristics. But on the whole, economic development showed a slow growth trend. Economic growth mainly relied on traditional heavy industries. There was insufficient motivation for transformation and upgrading of traditional industries. There was an overall downward trend in the business environment, and the development of the three northeast provinces was uneven the problem is outstanding. In the future the Northeast region should strengthen cooperation among the three provinces, optimize the business environment, and increase vitality. Strengthen opening to the outside world, while focusing on resource and ecological environmental protection, promote the transformation and upgrading of traditional industries, adjust the industrial structure, and cultivate and develop emerging industries. The Northeast region must clarify the layout of characteristic industries, form a three-province linkage pattern, promote the integration process of the Northeast, revitalize the Northeast, and cultivate new momentum for economic development in the old industrial base.

Key Words: Northeast China; Industrial Competitiveness; Business Environment Industrial Development

(责任编辑:齐 双)